

# THIRD SESSION

REPORT

## **Vision 2030: Migration and Integration: Finding Common Solutions Based on Mutual Information and Best Practices**



**Mr. Dmitry Demidenko**

Deputy Head of the Main Migration Department of the Ministry of Internal  
Affairs of the Russian Federation

*Theses of the conference speech on August 24, 2020*

*(Unofficial translation)*

Dear ladies and gentlemen!

Thank you for the opportunity to exchange views on current migration and integration issues.

Russia has an open migration policy. It is based on a combination of the interests of the individual, society and the state. Every person who observes the law and respects the history, culture and diversity of life in Russian society has the right to choose his or her place of residence and occupation. We work daily to ensure that citizens can freely exercise their rights. An important prerequisite for our openness is safety and security from various threats.

The adaptation of foreign nationals to the legal, social and cultural conditions in Russia is important for the implementation of migration policy. And of course, adaptation criteria must be applied in a differentiated manner. Many examples of such an approach have emerged recently.

In 2018, a new Concept of State Migration Policy of the Russian Federation was adopted (*Presidential Decree No. 622 of 31 October 2018*). The Concept is aimed at establishing clear rules for entry, acquisition of the right to residence, work and citizenship. Special emphasis is placed on creating the most comfortable conditions for compatriots to resettle in Russia.

Today, participants in the State Programme for Assistance to Voluntary Resettlement of Compatriots Living Abroad who have expressed a desire to move to Russia in the priority resettlement area are receiving increased material support. We are currently introducing additional types of incentive payments. Last year, over 100,000 people moved to Russia using the State Programme.

The Concept also prescribes a set of measures to prevent the emergence of risks associated with inter-ethnic conflicts, imbalances in the labour market, increasing social tension in society, and criminal, corruption and other possible negative manifestations.

This year, the President of Russia gave instructions for a comprehensive reform of migration regimes and the institution of citizenship. We should simplify the rules of stay and make the conditions for compliance with the law more understandable and feasible. A new information infrastructure will be created in the coming years. Public services will be available to all foreigners online, including a private office and multifunctional electronic services. The transition to using an electronic invitation to enter the Russian Federation has almost been completed. Starting next year it is planned to introduce an electronic visa for entry and stay throughout the country.

Citizens of the Baltic Sea Region already know it. It is already being tested in the Kaliningrad Region, St Petersburg and the Leningrad Region.

All these measures have been taken into account in the updated action plan for the implementation of the Concept for the period 2020-2022 (*Russian Federation Government Order No. 1452-r dated 30 May 2020*).

The plan also provides for the improvement of institutions of permanent residence and citizenship of the Russian Federation. It is planned to create a new legal regime for long-term residence

in Russia. It is planned to modernise mechanisms for regulating labour migration and ensuring security. A set of measures is aimed at deep informatisation. In particular, a state system for planning and managing migration processes is being designed. It will provide modern opportunities to work with large data on the basis of artificial intelligence technologies, such as predictive analytics and machine learning. As a result, we are preparing to bring statistical tools to a new technological level in order to perform calculations of cross-sectoral differentiated parameters for analysing the migration situation. Such parameters are necessary to assess the impact of migration processes on the quality of life, social development, national economy and security.

The integration of the entire data set on a single information platform will enable us to model measures aimed at balanced spatial development. An important role in this will be played by the use of mechanisms of interdepartmental interaction in electronic form, automation of planning for the socio-economic and investment needs of Russia's regions, accounting for human resources potential, its redistribution and replenishment by industry and enterprise.

Dear conference participants!

The experience gained in Russia in state management of migration processes allows us to introduce a positive agenda for international cooperation and share with our colleagues the practice gained. We are ready to expand cooperation with all partners who, like us, are aimed at creating more orderly and safe migration flows. The Russian Federation attaches great importance to the development of international cooperation on migration with all partners. We are guided by the principle of equal and indivisible security. We believe that only through joint efforts can the rights and freedoms of citizens be ensured.

We are convinced that international conferences like this one offer new opportunities to build a comprehensive system to counter the growing threats across borders.

Such threats include both illegal migration itself and attempts to use legal international migration channels for illegal purposes.

To develop common approaches to solving these problems, we invite you to start consultations on closer cooperation between law enforcement agencies on the migration track. We believe that this will help maintain peace, security and stability.

In recent years, mass forced migration has become increasingly common. The current political situation in the world is causing unprecedented migration flows of asylum seekers. Above all, this is due to ongoing conflicts and crises. Today, against the backdrop of the Coronavirus pandemic and the resulting economic downturn, it is possible to predict an increase in global migration flows. As a result, the risks of crime associated with illegal migration will increase. In addition, the spread of diseases that are transmissible from person to person and the lack of access to health care for illegal migrants may become powerful factors affecting the migration situation in the future.

We believe that further fruitful participation of states aimed at strengthening international cooperation and joint solution of forced migration problems is necessary.

In order to successfully respond to emergency mass migration flows, the root causes must first be addressed. New mechanisms are required to prevent conflicts, resolve political issues in the countries of origin, assist them in socio-economic development, state-building and fight terrorism. There is a growing need to coordinate the efforts of the international community and ensure the link between humanitarian aid and development assistance. Attention must be paid to ensuring the

security of the countries hosting such persons. We believe that the problems of forced migration of an emergency nature caused by epidemics, environmental and natural disasters and humanitarian catastrophes cannot be considered within the classical concept of a refugee. They can be addressed through individual disaster risk reduction programmes, such as the Sendai Framework for Disaster Risk Reduction 2015-2030 and others. At the same time, the organisational and legal mechanisms created by the state in the area of protection of the population from natural and man-made disasters should be aimed at preventing the outflow of its citizens from the country. We need effective protection of people, as well as their health and livelihoods. It is important to eliminate the consequences of emergency situations, including the restoration of the social and economic potential of the affected region and the preservation of the population in this area.

At the end of my speech, I would like to say a few words about the Russian experience of solving the problems of migration and adaptation to the world pandemic of coronavirus infection.

I would like to remind you that Russia is one of the centres of global migration flows. Every year, 16-17 million foreign nationals come to our country and there are approximately 10 million during the year. At the time the borders were closed, the vast majority of these people had to stay in Russia without documents for long stays and work. On the basis of the difficult situation faced by foreign nationals and humanitarian motives, the President of Russia issued a decree which gave all persons the opportunity to settle their legal status for legal stay and work in Russia.

Until 15 September, the duration of migration documents is suspended and no decision is taken on their cancellation (*the terms of temporary stay (including extension of visas), temporary or permanent residence (including extension of residence permits), the terms for which foreign nationals are registered at their place of residence or registered at their place of residence, as well as the validity period of temporary asylum certificates and refugee certificates. Also during this period no decisions will be made in respect of foreign nationals to cancel previously issued visas, temporary residence permits, residence permits, work permits, patents and certificates of participation in the State Programme for the Resettlement of Compatriots, or to withdraw refugee or temporary asylum status*). Restrictions have been introduced on control and supervision activities in the area of migration. Moreover, until 15 September, no decisions on expulsion, deportation, readmission, undesirability of stay or reduction of the period of temporary stay have been taken.

During the pandemic, the territorial bodies of the Russian Ministry of Internal Affairs did not stop working and provided all citizens with the necessary public services.

Thanks to the implemented set of measures, over 1.5 million people who needed an extension of their legal stay and work permits have been documented.

Special attention is paid to the return to the country of origin of citizens who are already in special detention facilities.

Measures have been taken to prevent labour conflicts and protests among foreign nationals, including strikes.

Thus, all social risks have been mitigated, including the deterioration of the criminal situation associated with increased crime among foreigners. Contrary to numerous forecasts by various Russian and foreign experts, there has been no surge in illegal actions by migrants, mass protests and unrest in our country.

It should be noted that close cooperation with our foreign colleagues, as well as the active participation of public organisations, have contributed significantly to preventing the situation

from developing negatively. Thanks to joint efforts, situations related to the concentration of foreign nationals in the vicinity of border crossing points - airports, railway stations, sea ports, car and pedestrian terminals - were successfully resolved.

During this period, an information campaign was conducted on the rules of temporary stay and work of foreigners in Russia, the procedure for obtaining necessary documents, and the rights and obligations of citizens under restrictive measures. All this enabled us to ensure safety and law and order.

Thank you for your attention!

Уважаемые дамы и господа!

Благодарю за возможность обменяться мнениями по актуальным вопросам миграции и интеграции.

Россия ведет открытую миграционную политику. Она основана на сочетании интересов личности, общества и государства. Каждый человек, соблюдающий закон, уважающий историю, культуру, многообразие укладов жизни российского общества, вправе выбирать себе место жительства и род деятельности. Мы ежедневно работаем над тем, чтобы граждане могли свободно реализовывать свои права. Важным условием нашей открытости является безопасность и защищенность от различных угроз.

Вопросы адаптации иностранных граждан к правовым, социальным, культурным условиям в России имеют важное значение для реализации миграционной политики. И, конечно, адаптационные критерии должны применяться дифференцированно. За последнее время появилось немало примеров такого подхода.

В 2018 году принята новая Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации (*Указ Президента Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 622*). Концепция направлена на формирование чётких правил въезда, получения права на проживание, работу, на приобретение гражданства. Особый акцент сделан на создании максимально комфортных условий для переселения в Россию соотечественников.

Сегодня участники Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, изъявившие желание переехать в Россию на территории приоритетного заселения, получают повышенный размер материальной поддержки. В настоящее время мы вводим дополнительные виды стимулирующих выплат. В прошлом году, воспользовавшись Госпрограммой, в Россию переселилось свыше 100 тысяч человек.

Также Концепция предписывает принятие комплекса мер в целях недопущения возникновения рисков, связанных с межнациональными конфликтами, нарушением баланса на рынке труда, ростом социальной напряженности в обществе, а также криминальными, коррупционными и другими возможными негативными проявлениями.

В этом году Президент России дал поручение провести комплексное реформирование миграционных режимов и института гражданства. Нам следует упростить правила пребывания, сделать более понятные и выполнимые условия соблюдения требований закона. В ближайшие годы будет создана новая информационная инфраструктура. Государственные услуги станут доступны всем иностранцам в режиме онлайн, включая личный кабинет, многофункциональные электронные сервисы. Практически полностью завершён переход на использование электронного приглашения на въезд в Российскую Федерацию. Со следующего года планируется ввести электронную визу для въезда и пребывания на всей территории страны.

Гражданам стран региона Балтийского моря она уже известна. Апробация такого механизма уже идет в Калининградской области, Санкт-Петербурге и Ленинградской

области.

Все эти мероприятия учтены в обновленном плане мероприятий по реализации Концепции на период 2020-2022 годов (*распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 мая 2020 г. № 1452-р*).

План предусматривает также совершенствование институтов постоянного проживания и гражданства Российской Федерации. Планируется создание нового правового режима для долгосрочного пребывания в России. Предполагается модернизировать механизмы регулирования трудовой миграции и обеспечения безопасности. Комплекс мероприятий направлен на глубокую информатизацию. В частности, проектируется государственная система планирования и управления миграционными процессами. В ней будут реализованы современные возможности работы с большими данными на основе технологий искусственного интеллекта, например, таких как предиктивная аналитика и машинное обучение. Благодаря этому, мы готовимся вывести на новый технологический уровень статистический инструментарий, чтобы выполнять расчеты межотраслевых дифференцированных параметров анализа миграционной ситуации. Такие параметры необходимы для оценки влияния миграционных процессов на качество жизни населения, социальное развитие, национальную экономику и состояние безопасности.

Интеграция на единой информационной платформе всего массива данных позволит нам моделировать меры, направленные на сбалансированное пространственное развитие. Важную роль в этом отводим использованию механизмов межведомственного взаимодействия в электронном виде, автоматизации планирования социально-экономических и инвестиционных потребностей регионов России, учета кадрового потенциала, его перераспределения и восполнения по отраслям экономики, предприятиям.

Уважаемые участники конференции!

Накопленный в России опыт государственного управления миграционными процессами позволяет нам вносить позитивную повестку международного сотрудничества, делиться с коллегами наработанной практикой. Мы готовы расширять взаимодействие со всеми партнерами, кто так же, как и мы, нацелен на создание более упорядоченных и безопасных миграционных потоков. Российская Федерация придает большое значение развитию международного сотрудничества в сфере миграции со всеми партнерами. Мы исходим из принципа равной и неделимой безопасности. Полагаем, что только совместными усилиями можно обеспечить реализацию прав и свобод граждан.

Убеждены, что международные конференции, подобные этой, открывают новые возможности для выстраивания комплексной системы противодействия нарастающим угрозам трансграничного характера.

К числу таких угроз мы относим как саму нелегальную миграцию, так и попытки использования в противоправных целях легальных международных миграционных каналов.

Для выработки общих подходов к решению названных проблем мы приглашаем начать консультации о более тесном взаимодействии правоохранительных органов на миграционном треке. Считаем, что это будет способствовать поддержанию мира, безопасности и стабильности.

В последние годы все чаще проявляются факторы массовой вынужденной миграции населения. Сложившаяся политическая обстановка в мире вызывает беспрецедентные по масштабам миграционные потоки лиц, ищущих убежище. В первую очередь, это обусловлено непрекращающимися конфликтами и кризисами. Сегодня, на фоне пандемии коронавируса и вызванного этими обстоятельствами экономического спада, можно прогнозировать активизацию миграционных потоков в мире. Следствием этого станет возрастание рисков совершения преступлений, связанных с незаконной миграцией. Кроме того, распространение заболеваний, передающихся от человека к человеку, отсутствие доступа нелегальных мигрантов к системе медицинской помощи могут стать мощными факторами, влияющими на миграционную ситуацию в будущем.

Считаем необходимым дальнейшее плодотворное участие государств, нацеленных на укрепление международного сотрудничества и совместное решение проблем вынужденной миграции.

Для успешного реагирования на экстренные массовые миграционные потоки следует, прежде всего, устранять вызывающие их первопричины. Требуются новые механизмы предотвращения конфликтов, политического урегулирования в государствах исхода, содействия им в социально-экономическом развитии, государственном строительстве и борьбе с терроризмом. Растет необходимость координации усилий мирового сообщества, обеспечения взаимосвязи между гуманитарной помощью и содействием развитию. Внимание должно акцентироваться на вопросах обеспечения безопасности стран, принимающих у себя таких лиц. Считаем, что проблемы вынужденной миграции экстренного характера, возникающие из-за эпидемий, экологических и природных бедствий, а также гуманитарных катастроф, не могут рассматриваться в рамках классического понятия «беженец». Их решение возможно в рамках отдельных программ по снижению риска бедствий, например, таких как Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий на 2015-2030 годы и других. При этом организационно-правовые механизмы, создаваемые государством в области защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, должны быть направлены на предотвращение оттока своих граждан с территории страны. Нужна эффективная защита людей, а также их здоровья, источников средств к существованию. Важно устранение последствий чрезвычайных ситуаций, в том числе восстановление социально-экономического потенциала пострадавшего региона, сохранение численности населения на указанной территории.

В завершении выступления несколько слов хотел бы сказать о российском опыте решения проблем миграции и адаптации в условиях мировой пандемии коронавирусной инфекции.

Хочу напомнить, что Россия, является одним из центров глобальных миграционных потоков. В нашу страну ежегодно приезжает 16-17 миллионов иностранных граждан и находится в течение года около 10 миллионов. В момент закрытия границ подавляющее большинство из этих людей были вынуждены остаться в России, не имея документов на длительное пребывание и работу. Исходя из сложной ситуации, в которой оказались граждане иностранных государств, и гуманитарных побуждений, Президентом России издан указ, которым всем лицам была предоставлена возможность урегулировать свой правовой статус для законного пребывания и работы в России.

До 15 сентября приостановлено течение сроков миграционных документов и не принимаются решения об их аннулировании (*сроков временного пребывания (включая продление виз), временного или постоянного проживания (включая продление вида*



на жительство), сроков, на которые иностранные граждане поставлены на учет по месту пребывания или зарегистрированы по месту жительства, а также сроков действия свидетельств о временном убежище, удостоверении беженца. Также в обозначенный период в отношении иностранных граждан не будут приниматься решения об аннулировании ранее выданных виз, разрешений на временное проживание, видов на жительство, разрешений на работу, патентов и свидетельств участника Госпрограммы переселения соотечественников, лишения статуса беженца или временного убежища). Введены ограничения на осуществление контрольно-надзорной деятельности в сфере миграции. Более того, вплоть до 15 сентября не принимаются решения о выдворении, депортации, реадмиссии, нежелательности пребывания, сокращении сроков временного пребывания.

В условиях пандемии территориальные органы МВД России не прекращали работу и предоставляли всем гражданам необходимые госуслуги.

Благодаря реализованному комплексу мер документировано свыше 1,5 миллионов человек, нуждавшихся в продлении законного срока пребывания и оформлении разрешений на трудовую деятельность.

Повышенное внимание уделяется вопросам возвращения в страну исхода граждан, уже находящихся в специальных учреждениях временного содержания.

Приняты меры по недопущению возникновения среди иностранных граждан трудовых конфликтов, протестных проявлений, в том числе забастовок.

Таким образом, нивелированы все социальные риски, включая ухудшение криминогенной ситуации, связанной с ростом преступности среди иностранцев. Вопреки многочисленным прогнозам разных российских и зарубежных экспертов в нашей стране не произошло всплеска противоправных действий со стороны мигрантов, массовых протестов и беспорядков.

Стоит отметить, что значительным вкладом в недопущение негативного развития ситуации стало тесное взаимодействие с нашими зарубежными коллегами, а также деятельное участие общественных организаций. Благодаря совместным усилиям были благополучно разрешены ситуации, связанные с концентрацией иностранных граждан вблизи пунктов пропуска через границу – аэропортах, вокзалах, морских портах, автомобильных и пеших терминалах.

В этот период была проведена информационная кампания о правилах временного пребывания и работы иностранцев в России, порядке получения необходимых документов, правах и обязанностях граждан в условиях ограничительных мер. Все это позволило нам обеспечить безопасность и правопорядок.

Благодарю за внимание!