

Энергетика, экология и социальное благополучие:

Сотрудничество для устойчивого развития региона Балтийского моря

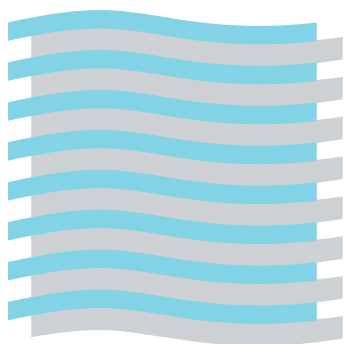
21-я

Парламентская конференция
Балтийского моря

Энергетика, экология и социальное благополучие: Сотрудничество для устой- чивого развития региона Балтийского моря

21-я Парламентская конфе- ренция Балтийского моря

St. Petersburg 26–28 August 2012



Energy, Ecology and Social Welfare: Cooperation
for a Sustainable Development of the Baltic Sea
Region

The 21st Baltic Sea Parliamentary Conference
US2013:401

© Nordic Council, Copenhagen 2013

Print: Rosendahls – Schultz Grafisk

Text: Linda Kelle Mg.oec., Ph.D. student of regional
economics, Faculty of Economics, Latvia
University of Agriculture

Editing: Jan Widberg

Layout: Erling Lynder

Photos: Jan Widberg

Copies: 75

Printed on environmentally-friendly paper

Printed in Denmark



Baltic Sea Parliamentary Conference
www.bspc.net

Jan Widberg
Head of BSPC Secretariat
jw@norden.org

BSPC Secretariat
c/o Nordic Council
Ved Stranden 18
DK-1061 Copenhagen K.
Phone (+45) 33 96 04 00
www.norden.org

Парламентская Конференция Балтийского моря (ПКБМ) была учреждена в 1991 году как форум для проведения политического диалога между парламентариями региона Балтийского моря. ПКБМ ставит своей целью повышение осведомленности и выражение позиций по представляющим интерес и актуальным для региона Балтийского моря вопросам с точки зрения текущей политики. Она содействует и продвигает различные инициативы и начинания, чтобы оказывать поддержку устойчивому природоохранному, социальному и экономическому развитию региона Балтийского моря. Она стремится к повышению заметности региона Балтийского моря и вопросов, связанных с ним, в более широком европейском контексте.

ПКБМ объединяет парламентариев, представляющих 11 национальных парламентов, 11 региональных парламентов и 5 парламентских организаций региона Балтийского моря. Таким образом ПКБМ служит единственным в своем роде парламентским мостом между всеми государствами региона Балтийского моря, членами и нечленами ЕС.

Внешнее взаимодействие ПКБМ включает парламентские, правительственные, субрегиональные и другие организации в регионе Балтийского моря, а также – «Северного измерения», среди которых СГБМ, ХЕЛКОМ, Партнерство «Северного измерения» в области Общественного здравоохранения и социального благополучия (NDPHS), Форум сотрудничества в сфере трудовых отношений стран Балтийского моря (BSLF), Организация субрегионального сотрудничества государств Балтийского моря (ОССГБМ) и Балтийский форум развития.

ПКБМ надлежит инициировать и направлять политическую деятельность в регионе; поддерживать и укреплять демократические институты в государствах-участниках; способствовать диалогу между правительствами, парламентами и гражданским обществом; укреплять общую идентичность региона Балтийского моря путем осуществления тесного сотрудничества между национальными и региональными парламентами на равноправной основе и инициировать и направлять политическую деятельность в регионе Балтийского моря, наделяя ее дополнительной демократической легитимностью и парламентским весом.

Политические рекомендации ежегодных Парламентских Конференций излагаются в Резолюции Конференции, принимаемой Конференцией консенсусом. Принятая Резолюция должна передаваться правительствам региона Балтийского моря, СГБМ и ЕС и распространяться среди других соответствующих национальных, региональных и местных заинтересованных сторон в регионе Балтийского моря и его окружении.

Вступление

21-я Парламентская конференция Балтийского моря состоялась в величественном Мариинском дворце, месте заседаний Законодательного собрания Санкт-Петербурга. Санкт-Петербург – ворота России в Балтийское море – блистательный город с богатыми традициями культурного и профессионального взаимодействия в регионе Балтийского моря, поистине подобающее место для проведения ПКБМ. Более 200 парламентариев, представителей правительств и признанных экспертов из региона Балтийского моря и за его пределами собрались на три дня политических дискуссий, актуальных презентаций, познавательных экскурсий и, что не менее важно, стимулирующего социального взаимодействия. Большое спасибо всем, кто принял участие в Конференции и внес вклад в ее успешное осуществление. Обмен важен на всех уровнях; он способствует нашему взаимному пониманию вызовов и ресурсов во всех уголках нашей сферы, он также объединяет нас и укрепляет наш общий потенциал, чтобы успешно справиться с задачей по повышению уровня экологического здоровья и социального благополучия во всем регионе Балтийского моря. Хочу выразить глубокую благодарность нашему хозяину, Законодательному собранию Санкт-Петербурга и его Председателю, г-ну Вячеславу Макарову, за целеустремленную и искусную работу по проведению подготовительных мероприятий для успешного осуществления нашей Конференции. Кроме того, хочу поблагодарить Секретариат ПКБМ за постоянную поддержку и работу аппарата ПКБМ.

История парламентского сотрудничества региона Балтийского моря вступила в свое третье десятилетие. Благодаря



Valentina Pivnenko

совместным усилиям наших народов, регион развился в зону мира, демократии, добрососедских отношений и сотрудничества. Наш диалог является прозрачным, всесторонним и искренним. Социальный, экономический и политический прогресс в балтийском сотрудничестве привнес позитивные изменения во все страны региона, тем самым повысив их существующий и потенциальный уровень обоюдовыгодной взаимосвязи. Я убеждена, что дальнейший прогресс будет достигнут лишь при условии, что все страны будут работать еще сплоченнее сообща и позаботятся о том, чтобы никто не был оставлен в стороне. Наша главная обязанность как политиков – суметь распознать и устранить проблемы, которые осложняют повседневную жизнь людей, создать благоприятные условия для безопасного и благополучного существования нашего и последующих поколений и остановить деградацию самого источника нашего процветания – окружающей среды.

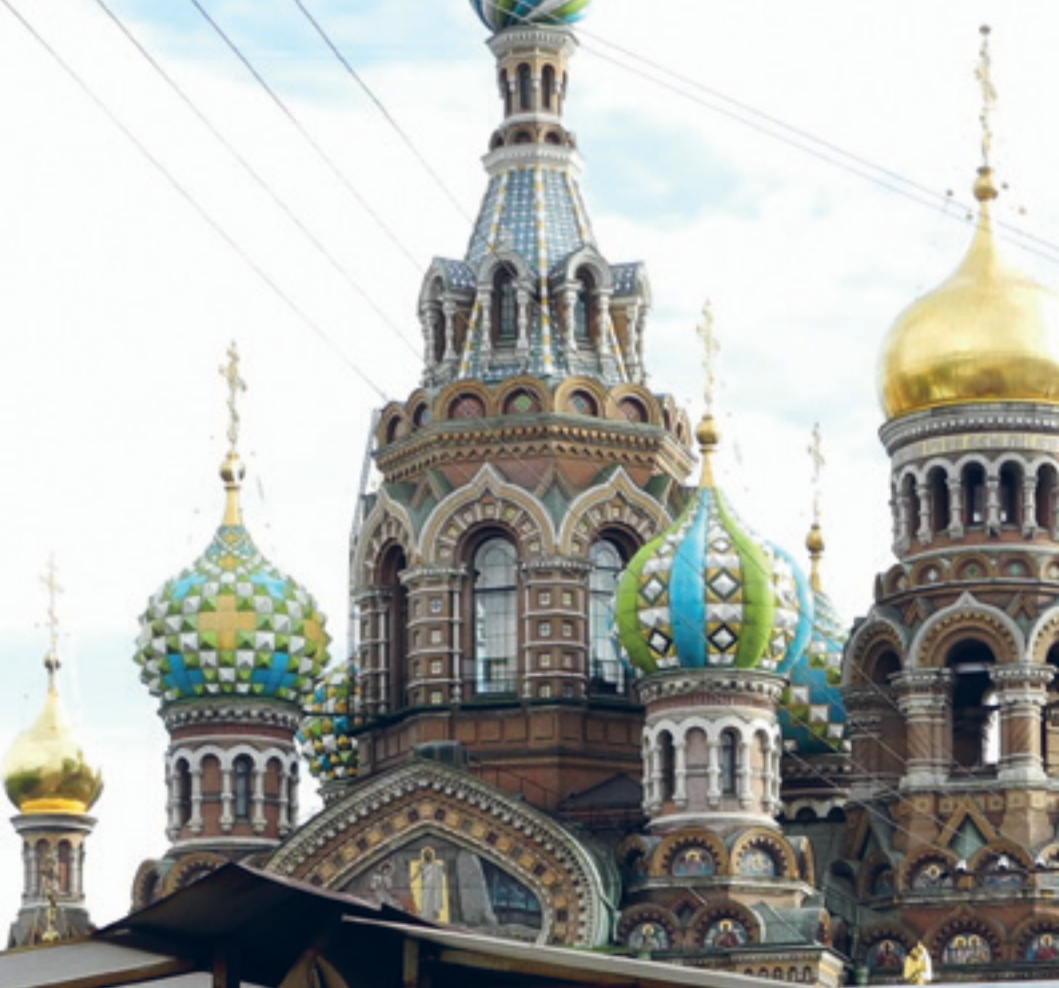
С целью дальнейшего укрепления интеграции и сплочения региона нам необходимо и дальше повышать уровень мобильности, а также снижать административные и физические барьеры – такие как визовые ограничения – для обеспечения свободного движения людей и капитала. Особенное значение это имеет для пограничных зон с прочными связями, выстроенными на основе общей экономики, географии и контактов между семьями.

Мне выпала честь и удовольствие быть председателем ПКБМ в период 2011–2012 гг. Это был год, полный обогащающих профессиональных и личных встреч. Сердечное спасибо всем моим коллегам по Постоянному комитету за их поддержку и политическую приверженность нашей работе. Меня воодушевляло и я утвердилась в своем убеждении, что в предпринимаемых нами усилиях как в качестве отдельных парламентариев в наших национальных парламентах и избирательных округах, так и – коллектива в ПКБМ, мы можем и будем способствовать развитию региона Балтийского моря, что пойдет на благо всех его граждан. Мне особенно хочется поблагодарить моего заместителя председателя в течение этого года, г-жу Лайне Рандярв, за ее поддержку. И сейчас, я с большим удовольствием передаю ей молоток председателя и желаю удачи и успехов на пути 22-й ПКБМ в Пярну в 2013 году.

*Валентина Пивненко, депутат парламента,
Российская Федерация
Председатель ПКБМ в 2011–2012 гг.*

Содержание

Вступление	3
Открытие конференции	9
Первое заседание: Региональное партнерство и приграничное сотрудничество в регионе Балтийского моря	11
Второе заседание: Экологическое здоровье и энергетическое сотрудничество	26
Третье заседание: Безопасное и здоровое Балтийское море	39
Четвертое заседание: Здравоохранение, социальное благополучие и экономическое развитие	43
Закрытие конференции	51
Приложения:	
Резолюция конференции	55
Программа	65







BSPC Chairman Valentina Pivnenko



Понедельник, 27 августа

Открытие конференции

Г-жа Валентина Пивненко, Председатель ПКБМ, приветствовала участников конференции в северной столице Российской Федерации. Санкт-Петербург изумительный город с глубокими традициями культурного и профессионального взаимодействия в регионе Балтийского моря. Его также называют воротами России в Балтийское море.

Его Превосходительство г-н Сергей Нарышкин, Председатель Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, прислал приветственное послание участникам 21-й ПКБМ. Его зачитал Первый заместитель Председателя Государственной Думы, **г-н Иван Мельников**. В своем послании г-н Нарышкин подчеркнул важность работы ПКБМ. Участники от национальных и региональных парламентов, а также региональных организаций должны прилагать усилия к созданию атмосферы мира и стабильности в регионе, которая может противостоять радикализму и экстремистским тенденциям. ПКБМ должна сосредоточиваться на целенаправленных проектах в сферах модернизации и инноваций, инвестиций и торговых отношений, энергетики и защиты окружающей среды, развития инфраструктуры, малых и средних предприятий, образования и науки. Все это может внести вклад в устойчивое экономическое развитие и повысить качество жизни наших граждан.

Г-н Иван Мельников, Первый заместитель Председателя Государственной Думы Российской Федерации, подчеркнул, что открытый и всесторонний политический диалог укрепляет региональный прогресс. Для обеспечения процветания граждан региона Балтийского моря необходимо продолжать сближение внутри рамок региональ-

ных партнерств по вопросам охраны окружающей среды, устойчивого развития, частно-государственных партнерств, «зеленого» роста, инфраструктуры, энергоэффективности, ядерной безопасности и других. Однако для достижения еще более глубокого сближения необходимо устранить различные административные препятствия, такие как визовые ограничения.

Г-н Вячеслав Макаров, Председатель Законодательного Собрания Санкт-Петербурга, подчеркнул, что для Санкт-Петербурга является честью во второй раз принимать Конференцию. Законодательное Собрание считает выполнение решений, принятых ПКБМ, обязательными. В качестве четкого примера этому г-н Макаров упомянул построенную в Санкт-Петербурге современную систему очистки сточных вод, которую и посетили участники Конференции. В результате введения в строй этой системы, 95% сточных вод в городе подлежат обработке. Санкт-Петербург, с его самым крупным портом России и международным аэропортом, услугами которого пользуются миллионы иностранцев, по праву можно назвать аванпостом Российской Федерации в регионе Балтийского моря. Облегчение визового режима явилось бы экономически выгодным и способствовало бы развитию новых широкомасштабных трансграничных проектов.

Г-н Вадим Тюльпанов, Глава делегации Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, приветствовал парламентское сотрудничество, которое сосредоточивается на экономическом и социальном процветании, экологической устойчивости и безопасности в регионе. Он призвал участников конференции заняться решением вопроса безвизовой политики, позволяющей российским туристам – по прибытии на паромках в страны региона Балтийского моря – останавливаться там сроком на 72 часа без визы.

Его Превосходительство г-н Сергей Лавров, Министр иностранных дел Российской Федерации, передал специальное приветственное послание, в котором он похвально отозвался о роли ПКБМ. Министр пожелал участникам конференции плодотворных и активных дискуссий по вопросам, имеющим важное значение для всех граждан региона Балтийского моря.

Г-жа Валентина Пивненко, Председатель ПКБМ, выразила признательность Законодательному Собранию Санкт-Петербурга за организацию конференции и провозгласила конференцию открытой, а также выразила надежду, что дискуссии между парламентариями ПКБМ укрепят региональные партнерства, будут способствовать устойчивому экономическому развитию и повышать благосостояние людей, живущих в регионе.

Первое заседание: Региональное партнерство и при- граничное сотрудничество в реги- оне Балтийского моря

Г-жа **Валентина Пивненко**, Председатель ПКБМ, подчеркнула, что председательство России в Совете государств Балтийского моря (СГБМ) в период 2012–2013 гг. символически совпало с ее председательством в ПКБМ, что дает России возможность добавить новые аспекты к повестке дня по вопросам Балтийского моря и обеспечить преемственность непрерывной региональной интеграции. В прошлом году деятельность ПКБМ была направлена на обеспечение устойчивого равновесия между изменяющейся экономической конъюнктурой и благополучием людей, проживающих в регионе. Основная задача политиков – идентифицировать и устранить проблемы, которые осложняют повседневную жизнь людей, создание благоприятных условий для безопасности и процветания для нынешнего и будущих поколений, равно как стремление остановить деградацию основного источника нашего процветания – нашей общей окружающей среды.

Г-жа Пивненко подчеркнула, что чрезвычайно важно содействовать дальнейшему сотрудничеству в области модернизации и инноваций. Необходимо создать сеть государственно-частного взаимодействия. Меры, направленные на сдерживание эвтрофикации и экологической деградации позволят нам сохранить всю экосистему региона. Усиленное сотрудничество по вопросам «зеленой» экономики, энергоэффективности, ядерной безопасности и инфраструктуры позволят региону Балтийского моря поддерживать конкурентоспособность на европейском и даже глобальном уровне. Активизация усилий по развитию морской стратегии и повышению морской безопасности обеспечит, помимо прочего, лучшую защиту окружающей среды и более эффективное использование рекреационного и логистического потенциала. Сотрудничество в области здравоохранения и социального благосостояния заложит основу для социального процветания. Успешная борьба против преступности и коррупции сделает регион более безопасным домом для каждого. Развитие туризма ведет к взаимному обогащению нашим общим культурным наследием и укреплением чувства взаимосвязи. Весьма актуальны поддержка и поощрение социально значимых молодежных инициатив. ПКБМ принимает активное участие в реализации Стратегии «Северного измерения» и Стратегии ЕС для региона Балтийского моря. Важно, чтобы все стратегии и программы, принимаемые в регионе и для региона Балтийского моря,



такие как План действий ХЕЛКОМ по Балтийскому морю, находили продолжение в виде конкретных действий со стороны всех правительств региона.

Г-жа Пивненко приветствовала сотрудничество с СГБМ, ХЕЛКОМ, Субрегиональным сотрудничеством государств Балтийского моря и другими региональными организациями. ПКБМ ценит эти полезные контакты с субрегиональными и неправительственными организациями, которые работают как внутри, так и за пределами региона. Все заинтересованные стороны в регионе Балтийского моря должны взаимодействовать с тем, чтобы противостоять региональным вызовам. Эффективные решения неотложных проблем могут быть найдены лишь тогда, когда все заинтересованные стороны вовлечены в процессы принятия решений, предоставления ресурсов и реализацию планов. Все страны региона – как страны-члены ЕС, так и страны, не входящие в ЕС – должны сотрудничать на равноправной основе. Будущее развитие региона Балтийского моря есть наше общее дело.

Г-н Сергей Петрович, Заместитель директора Второго Европейского департамента Министерства иностранных дел Российской Федерации и председатель Комитета старших должностных лиц (КСДЛ) СГБМ, отметил приоритеты России во время ее председательства в СГБМ. СГБМ оправдал ожидания, а именно: оказал помощь в устранении разделительных линий в Европе в период глубоких геополитических перемен. Таким образом Совет стал

одним из передовых инструментов преодоления наследия «холодной войны».

Основная задача российского председательства заключается в том, чтобы придать новый импульс многостороннему сотрудничеству в регионе Балтийского моря и усилить роль СГБМ как координатора регионального сотрудничества. Г-н Петрович подчеркнул, что председательство России в рамках проводимых в Совете реформ, направленных на определение деятельности и обеспечение инновационного развития региона, будет прилагать усилия к содействию модернизации Совета. Одной из основных особенностей председательства России станет принцип преемственности. Оно намерено продолжить работу над приоритетами, обозначенными в отношении предыдущих лет, такими как: устойчивое экономическое развитие, энергетика, защита окружающей среды, образование и культура, а также гражданская безопасность и человеческое измерение. Председательство России намерено укрепить роль СГБМ в обеспечении стабильности, партнерства и добрососедских отношений в регионе Балтийского моря, борясь с экстремизмом и радикализмом, отстаивая традиции толерантности, равно как поощряя прямые контакты между людьми путем облегчения существующего визового режима.

Председательство России рассматривает усиленное сотрудничество между ПКБМ и СГБМ как весьма важное ввиду того, что тесная координация действий между законодательными и исполнительными ветвями власти будет способствовать реализации программы председательства.

Г-н посол Герхард Алмер, руководитель Целевой рабочей группы Председательства Германии в СГБМ 2011-2012 гг., сделал доклад о реализации рабочей программы германского председательства в период 2011-2012 гг. Резолюция 20-й ПКБМ явилась отправной точкой широкого спектра инициатив. Он сфокусировал внимание на прогрессе, достигнутом в реализации трех основных приоритетов ее председательства: во-первых, Партнерство для модернизации на Юго-Востоке Балтики (SEBA); во-вторых, создание взаимосвязанной сети сотрудничества в регионе; в-третьих, повышение региональной идентичности и вовлеченности в гражданское общество, особенно молодого поколения.

Г-н Алмер сослался на внеочередное совещание, проходившее в Шлосс Плён 5-го февраля 2012 года, на котором министры иностранных дел СГБМ договорились в отношении масштабной программы, фокусирующейся на сотрудничестве в сфере туризма, расширении государственно-частного партнерства, молодежных

обменах, академическом и научно-исследовательском сотрудничестве и устойчивом развитии.

Председательство Германии способствовало сотрудничеству в сфере туризма; в результате чего правительство и предпринимательские структуры сейчас работают рука об руку в целях развития Балтийского моря как туристического бренда. Защита окружающей среды, энергетическая политика, борьба с торговлей людьми, морская политика и защита населения также стояли во главе повестки дня германского председательства. Одна из целей этого председательства заключалась в том, чтобы сделать СГБМ более эффективным и лучше подготовленным к вызовам будущего. Г-н Алмер подчеркнул, что СГБМ должен продолжать оставаться «пионером регионального сотрудничества» и «символом региональной идентичности».

Г-н Анатолий Забродин, начальник Пограничного управления ФСБ Российской Федерации в городе Санкт-Петербурге и Ленинградской области, проинформировал о сотрудничестве по пограничному контролю внутри региона. Ввиду повышающейся активности на границах, возникает необходимость для более всестороннего сотрудничества по обмену информацией, поскольку все страны региона сталкиваются с одинаковыми вызовами, включая нелегальную миграцию, торговлю людьми, организованную преступность, нелегальную торговлю наркотиками, оружием и контрабанду, а также международный терроризм. Пограничное сотрудничество в регионе Балтийского моря (BSRBCC) – гибкий региональный инструмент, применяемый в межведомственной кооперации на ежедневной основе в сферах защиты окружающей среды и борьбы с трансграничной преступностью. Основные заинтересованные стороны следующие: полиция, пограничная служба, береговая пограничная охрана и таможенные органы. Сотрудничество внутри рамок BSRBCC является действенным, так как оно предоставляет современную платформу для оперативного обмена информацией, знаниями и наилучшей практикой, практической подготовки, проведения регулярных встреч и совместных мероприятий на море. В заключение г-н Забродин отметил, что хорошо функционирующая система двустороннего и многостороннего сотрудничества помогает в отражении угроз.

Г-н Павел Бурцев, Заместитель начальника Октябрьской железной дороги, сделал акцент на влиянии, оказываемом транспортной инфраструктурой Северо-Запада России на развитие торговли и экономических отношений. Он подчеркнул, что Октябрьская железная дорога играет важную роль в обеспечении транспортного сообщения с портами региона. Октябрьская железная дорога рассчитывает на интеграцию российской железнодорожной

ной системы в транспортную систему ЕС. Для достижения этой цели Октябрьская железная дорога сосредоточивает внимание на следующем: первое – усовершенствование инфраструктуры (доступ к портам и пограничным пунктам); второе – обеспечение быстрого пассажирского движения и строительство новых скоростных рельсовых нитей в Финляндию и Эстонию; третье – развитие логистики и новых продуктов. Самый серьезный вызов – гарантировать, что местное финансирование направляется на улучшение ситуации в пунктах пересечения границы, а также повышение логистического потенциала. Рост транспортного рынка привел к ситуации, когда логистические компании требуют более эффективных процедур таможенного контроля, большей отдачи от сотрудников, равно как хорошо развитой логистической инфраструктуры (порты, железные дороги, ИТ и т.д.). Помимо этого, г-н Бурцев подчеркнул необходимость развития цифрового рынка в регионе Балтийского моря.

Г-жа Угне Крипавичиуте, представитель 4-й Молодежной сессии региона Балтийского моря, обратилась к Конференции, подчеркнув, что молодые люди хотят быть вовлеченными в процесс принятия решений, поскольку чувствуют себя ответственными за будущее региона. Во время председательства Германии в СГБМ 22–25 апреля 2012 года в Берлине была организована Молодежная сессия региона Балтийского моря. Молодые делегаты со всего региона Балтийского моря собрались для того, что отразить стоящие перед регионом вызовы и изучить перспективы на будущее, а также для внесения своего вклада в межкультурное понимание. Г-жа Крипавичиуте подтвердила готовность молодежи к сотрудничеству с ПКБМ для поощрения контактов между отдельными людьми разных стран, укрепления гражданского общества и активного участия молодежи в решении региональных проблем.

«Северное измерение» и Стратегия ЕС для региона Балтийского моря

Г-н Яцек Протасевич, Заместитель председателя Европейского Парламента, кратко изложил цели новой Стратегии ЕС для региона Балтийского моря, опубликованной Европейской Комиссией в марте 2012 года. Она послужила толчком к дискуссии о новом фокусе Стратегии ЕС по Балтийскому морю. В общем, прогресс в реализации Стратегии рассматривается как положительный. Этому есть несколько причин. Во-первых, приблизительно 80 проектов в сфере транспорта и окружающей среды реализовываются. Во-вторых, наблюдается заметная вовлеченность России в реализацию Стратегии. Участие России в интересах всего региона. В-третьих, помимо органов центрального государственного управления, НПО, частный сектор, местные и региональные органы

власти также активно участвуют в реализации Стратегии. Г-н Протасевич отметил также те аспекты Стратегии, которые требуют корректировки. Во-первых, необходимо прояснить приоритеты (инфраструктура, энергетика и т.д.). Во-вторых, следует разделить задачи между вовлеченными сторонами. В-третьих, существует необходимость в повышении взаимодействия. В конце своей речи г-н Протасевич дал высокую оценку соглашению, подписанному между Польшей и Российской Федерацией по облегчению визового режима в приграничных районах обеих стран.

Г-н Станислав Лазовский, Ассоциация «Северо-Запад» России, ознакомил участников конференции со Стратегией социально-экономического развития Северо-Западного федерального округа на период до 2020 года. Настоящая Стратегия охватывает макро-регион, состоящий из следующих административных единиц: Санкт-Петербург, Калининград, Ленинградская область, Псков, Вологда, Новгород и Республика Карелия. Основная задача Стратегии – определить пути развития транспорта, энергетики, промышленной и социальной инфраструктуры в регионе. Стратегия содержит конкретные рекомендации по повышению привлекательности этого макрорегиона. Устранение ограничений и препятствий в различных секторах, борьба с экологическими проблемами и способствование экономическому росту – некоторые из приоритетов Стратегии. Организационные и финансовые инструменты, предоставляемые «Северным измерением», Стратегией ЕС для региона Балтийского моря и другими инициативами, могут быть использованы при реализации этой Стратегии.

Г-н Яакко Хенттонен, Исполнительный директор Экологического партнерства «Северного измерения» (NDEP/ЭПСИ), проинформировал конференцию о развитии ситуации в ЭПСИ за последнее время. Он подчеркнул те вопросы, которые являются общими для Стратегии ЕС для региона Балтийского моря и ЭПСИ. ЭПСИ работает со странами, не входящими в ЕС, в основном для сокращения эвтрофикации Балтийского моря. В этом отношении ведется интенсивное сотрудничество с Россией по осуществлению Национальных планов реализации Плана действий ХЕЛКОМ для Балтийского моря. Другая только что начатая сфера – выработка отношений с муниципалитетами Беларуси в целях снижения сбросов сточных вод. ЕС играет жизненно важную роль в обеспечении адекватного финансирования для приоритетных мероприятий внутри рамок Стратегии ЕС для региона Балтийского моря и ЭПСИ. Фонд поддержки ЭПСИ составляет € 175,9 млн, из которых 120 млн выделяется на природоохранные проекты. Очистные сооружения в Санкт-Петербурге являются исключительным примером успешной работы ЭПСИ. В 2011 году ЭПСИ одобрил новые проекты, направленные на повышение



энергоэффективности и сокращение выбросов углекислого газа. Г-н Хенттонен высоко оценил решительную поддержку всех национальных парламентов региона, выраженную в отчислении денежных средств на деятельность ЭПСИ.

Г-н Мика Бёдекер, Директор Информационного бюро Совета министров Северных стран (СМСС) в Санкт-Петербурге, рассказал о работе бюро. В течение последних 15 лет приоритетными сферами сотрудничества СМСС являлись: государственное управление и местное самоуправление, исследования и образование, экономическое развитие, содействие гражданскому обществу, а также передача навыков и наилучших практик через программы стажеров, предоставляемые учреждениями Северных стран. СМСС одобрил проекты на 2012–2013 гг. в четырех областях: «зеленый» рост, культурное разнообразие и креативность, экономика, предпринимательство и трудовая жизнь, а также благосостояние, равенство и гражданское общество. Такие структуры как НЕФКО, ХЕЛКОМ, ЭПСИ и Совет Европы вовлечены в реализацию проектов.

Г-жа Дарья Ахутина, и.о. Председателя Форума НПО стран Балтийского региона, подчеркнула, что Российская Федерация в настоящее время председательствует в ПКБМ, СГБМ и Форуме НПО стран Балтийского региона. Межличностные отношения являются важной частью международных отношений в регионе Балтийского моря, а также предпосылкой для процветания региона, поэтому для укрепления и развития народной дипломатии должна оказываться стратегическая и практическая поддержка. Форум НПО стран Балтийского региона не только место встреч НПО, но и платформа для проведения более широких дискуссий между НПО и государственными структурами по самым актуальным вопросам в регионе. Следующий Форум НПО стран Балтийского региона будет проходить в Санкт-Петербурге весной 2013 года, основное внимание на котором будет уделено толерантности и культурному разнообразию. Г-жа Ахутина проанализировала препятствия, с которыми сталкиваются НПО региона Балтийского моря в их повседневной работе. Как один из самых значительных вызовов, она отметила недостаточное сотрудничество с правительственными учреждениями и недостаточную вовлеченность гражданского общества в процесс принятия решений. Другой серьезный вызов связан с финансированием, а именно: в регионе нет ни общего финансирования, ни достаточной постоянной финансовой поддержки, оказываемой НПО.

Г-жа Ахутина представила несколько рекомендаций национальным парламентам и правительствам региона. Форум НПО стран Балтийского региона считает, что финансирование проектов и

проводимых в регионе Балтийского моря мероприятий, ориентированных на молодежь, должно стать более доступным. НПО должны глубже вовлекаться во все проекты и программы, независимо от уровня, на котором эти проекты и программы реализуются. В процессе предоставления средств на предназначенные для молодежи проекты органы государственной власти должны концентрировать внимание на возможностях и необходимости небольших молодежных НПО. Необходимо расширить совместную деятельность в рамках Стратегии ЕС для региона Балтийского моря и «Северного измерения» и определить место и роль НПО, многие из которых являются малыми первичными организациями.

Комментарии

Г-н Курт Бодевиц, Председатель Правления Форума Балтийского моря, подчеркнул, что информация относительно различных видов сотрудничества в регионе Балтийского моря весьма интересна и является оптимистическим знаком в свете будущего сотрудничества для решения экологических и гуманитарных проблем. Форум Балтийского моря задействован в трех проектах. Проект CLEANSHIP предпринимает усилия для нейтрализации эффектов и последствий постоянного сжигания углеводородного топлива во всех видах наземного, воздушного и водного транспорта. Межправительственная группа экспертов ООН по изменению климата, МГЭИК, в своем докладе от 2007 года опубликовала ужасающие результаты такой ситуации, при которой не принимались бы меры в целях эффективного снижения темпов глобального потепления. Это послужило толчком для принятия мер по сокращению выбросов, поисков инноваций и новых технических стандартов. Другой проект – BSR Innoship, который занимается решением проблем, общих для стран Балтийского моря и ключевых морских заинтересованных сторон, чтобы осуществлять сотрудничество по минимизации загрязнения воздуха, вызываемого судоходством, одновременно с этим стремясь оптимизировать конкурентоспособность морской индустрии. В проекте участвуют 19 партнеров и 24 ассоциированных партнера, представляющие панбалтийские национальные и местные организации во всех странах региона Балтийского моря, включая Россию. Третий проект – это Amber Coast Logistics – Логистика Янтарного побережья, ключевая деятельность которого сосредоточивается на транспортных потоках в регионе Янтарного побережья, с его природными внутренними регионами, странами Балтии, Северо-Западом России, Беларусью и Северной Украиной. Задача этого проекта поддерживать развитие интермодальных логистических центров на юге и востоке реги-



она Балтийского моря, улучшая таким образом досягаемость отдаленных районов.

Одной из задач проекта Innoship явилась разработка премии, предназначенной для Чистого судоходства на Балтике и Устойчивых портовых операций. Это создало бы стимулы для новых, инновационных идей и проектов для судостроительной промышленности, машиностроения и связанного с морем бизнеса, а также для продвижения идей создания Судостроительного университета. Форум Балтийского моря будет организовывать присуждение премий. С этой целью Форум использует свои сети, связанные с морским бизнесом и политикой, равно как и свои контакты в Брюсселе.

Г-н Киммо Саси, Председатель Северного Совета, отметил, что, когда учреждался Северный Совет, его целью было создание чувства взаимосвязи между гражданами Северных стран. Смотри в будущее, самым главным является продвижение в направлении сохранения мира, стабильности и уважения демократического правления. Демократия зависит от стабильности, которая гарантирует благоприятное развитие наших обществ. Демократия означает, что граждане могут в полной мере принимать участие в политических процессах, что существует открытый диалог и свобода самовыражения. Политики, подвергаясь критике со стороны граждан, иногда оказываются в неудобном положении, однако это является важным аспектом демократии – ведь общество развивается благодаря конструктивной критике. Что касается правовой стороны, в демократическом обществе иногда необходимо устанавливать пределы для свободы самовыражения, с тем чтобы пресекать, например, расизм и клевету. Когда мы говорим о росте в сегодняшней Европе, мы видим разделение на Северную Европу, где дела идут довольно хорошо, и – на Южную Европу, где не все так хорошо. Одним из важных аспектов в странах Южной Европы, как и в некоторых странах нашего региона, является проблема коррупции. Борясь с коррупцией, мы все должны работать сообща. Важно, чтобы люди проявляли приверженность общественной модели, в которой каждому позволено принимать участие и в которую каждый солидарно вносит свой вклад. Кроме того, важно обеспечивать справедливые и конкурентные условия для бизнеса и предприятий.

Г-н Бенни Энгельбрехт, член Социал-демократической группы Северного Совета, решительно поддержал призыв к правительствам устранить административные и физические препятствия для обеспечения свободного передвижения внутри региона Балтийского моря. Свобода передвижения имеет важное значение для чувства взаимосвязи, сотрудничества и экономического развития в

регионе. Пересмотренное соглашение об упрощении визового режима между Россией и ЕС облегчит для граждан ЕС и России получение виз, включая многократные визы сроком действия вплоть до пяти лет. ЕС готов подписать пересмотренное соглашение об упрощении визового режима, о чем была достигнута договоренность на официальных уровнях в конце 2011 года, но, к сожалению, Россия решила иначе. Переговоры о полностью безвизовом режиме должны дожидаться реализации совместных шагов между Россией и ЕС как составной части визового диалога ЕС. Хотя Дания и не будет являться частью возможного соглашения между ЕС и Россией об упрощении визового режима, Дания проявляет большой интерес к этим вопросам.

Что касается свободы самовыражения, сотрудничество между парламентариями стран Балтийского моря высоко ценится. Датская делегация выражает озабоченность по поводу возбужденного против группы «Pussy Riot» дела. Недавние решения суда против некоторых членов группы послали печальный сигнал артистам и гражданам России относительно уважения к свободе самовыражения. Приговор суда – два года лишения свободы – несоизмерим. Ожидается, что приговор будет пересмотрен в соответствии с международными обязательствами России. Свобода самовыражения является основным правом человека и главной ценностью демократического общества, не в самую последнюю очередь – в искусстве, прессе и политических дебатах. С этой целью парламентарии обязаны вести работу, в том числе и в регионе Балтийского моря.

Г-жа Алфхейдур Ингадоттир, член Группы Левых социалистов и «Зеленых» Северного Совета, отметила, что, по мнению одних, самая серьезная угроза демократии в нашем регионе – это социальный кризис, других, – изменение климата; однако, начиная с 11 сентября 2001 года, основной угрозой нашей части земного шара был и остается терроризм. При наличии адекватной готовности и реагирования террористы не смогут разрушить инфраструктуру открытого демократического общества. Мы все являемся свидетелями того, как ответы на угрозу терроризма ограничивают наши гражданские права и права человека в аэропортах. Можно поспорить, что не терроризм как таковой, а риск чрезмерной реакции и превентивных мер со стороны властей подтачивают демократию и угрожают ей, отрицательно сказываясь на мирных демонстрациях и заглушая критику. Одно дело – говорить об угрозах демократии, другое – о том, что же необходимо делать, чтобы демократия процветала. В этом контексте гражданские и политические права, свобода самовыражения, справедливое и предсказуемое судебное разбирательство незаменимы в демократическом государстве, а также в заслуживающем доверия

и современном управлении. То, как российские власти поступили с «Pussy Riot», которые были приговорены к двум годам лишения свободы из-за мирной демонстрации, досадно и вызывает тревогу. Это нападение на свободу слова и нарушение основных прав человека. Другая угроза в этом регионе – это современное рабство и организованная преступность.

Г-жа Сильвия Модиг, член Группы Левых социалистов и «Зеленых» Северного Совета, отметила, что группа весьма опечалена относительно суровости решения, принятого по делу российской перформансной группы «Pussy Riot». Члены партийной группы считают, что важно развивать наше общее взаимодействие также на благо открытого гражданского общества, в котором допускаются все взгляды. В последнее время в Финляндии наблюдается рост интолерантности, что бросает вызов строительству открытого и равноправного общества. Демократическое и хорошо функционирующее общество не есть конечный замысел – это процесс, требующий нашего постоянного внимания.

Г-н Ватаньяр Ягья, должностное лицо Законодательного Собрания Санкт-Петербурга, задал вопрос, является или нет демократической проблемой дело, возбужденное Швецией против Джулиана Ассанжа, основателя *WikiLeaks*, и обратил внимание на то, что вынесенный в Норвегии приговор Андерсу Брейвику – всего лишь 21 год, можно сказать, в весьма комфортабельных условиях – проблема демократии. Они следуют закону – точно так же, как в случае с «Pussy Riot». Обе страны придерживаются закона, и мы должны уважать суверенитет каждого государства. Что касается сотрудничества по вопросам Арктики, Петербург обладает мощной индустрией и технологическими предпосылками для оказания поддержки такого рода сотрудничеству. Недавно в Санкт-Петербурге прошла конференция под названием «Арктика – территория сотрудничества», все участники которой поддержали замысел – сформировать кластер по арктическим исследованиям в Санкт-Петербурге, равно как и идею проведения в Санкт-Петербурге особых встреч представителей Северных стран по вопросам сотрудничества в Арктике. Со стороны США слышны некоторые возражения, когда речь идет об использовании Северного морского пути, так как они считают, что значительный участок этого пути проходит через территориальные воды Российской Федерации. Этот вопрос следует обсудить в рамках ПКБМ.

Г-н Франц Тённес, член Парламента Федеративной республики Германия, выразил благодарность СГБМ за расстановку приоритетов в сфере окружающей среды, энергетики и энергоэффективности, а также – его подхода к государственно-частному партнерству. Это говорит о том, что в переходе от германского председа-

тельства в СГБМ к российскому председательству страны тесно сотрудничают друг с другом. Если бы российское председательство продолжило организацию молодежных конференций, было бы положено начало замечательной традиции. Г-же Валентине Пивненко была выражена признательность за хорошую и содержательную речь на 9-м Саммите государств Балтийского моря в Штральзунде. Люди должны иметь возможность встречаться через границы, общаться и обмениваться идеями и опытом, ввиду этого чрезвычайно важно продолжать работу над установлением безвизового режима между Российской Федерацией и ЕС. В марте 2013 года в Петербурге будет проводиться конференция НПО, рассматривающая вопросы толерантности и культурного разнообразия. По делу «Pussy Riot» можно привести аргументы, что группа оскорбила религиозные чувства многих людей, поэтому это явилось оскорбительной провокацией, но не было преступлением. Уголовный процесс и приговор вызвали опасения. Владимир Лукин, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, и Михаил Федотов, Руководитель Совета при Президенте РФ по правам человека, также разделяют мнение о том, что приговор суда явился чрезмерным. С большим интересом мы ждем обжалования приговора.

Г-н Ханс Валлмарк, член Парламента Швеции, указал на необходимость осознания того, что мы находимся в Северо-Европейском коридоре роста. Северные страны, страны Балтии, Польша, Северная Германия, Соединенное Королевство, Северо-Запад России – вместе образуют этот коридор. В Норвегии есть нефть, Дания только что пришла к широкому налоговому соглашению как части их парламентской реформы. В Польше и Голландии наблюдаются хорошие цифры роста. Кажется, что здесь можно реализовывать реформы и структурные изменения даже во время банковского и финансового кризиса. Получается, что кризис – это верное время для осуществления крупных структурных реформ, которые в конечном итоге приводят к росту. Это позитивная весточка, которую можно послать Южной Европе. Кроме того, немало важно, что в наши северные устремления мы все больше и больше в качестве активного участника включаем Россию. Северная Европа должна объединяться через предприятия, таможенные и транспортные соглашения.

Г-жа Валентина Пивненко, Председатель ПКБМ, закрыла первое заседание, отметив, что вопросы приграничного сотрудничества, регионального партнерства, политики «Северного измерения» и Стратегии ЕС для региона Балтийского моря будут находиться в центре внимания российского председательства. Кроме того, весьма важным является вопрос культурных отличий. Комментируя заявления касательно группы «Pussy Riot», г-жа Пивненко



Mariinsky Palace Plenary Hall

подчеркнула, что действия этой группы не явились единственным случаем. Толерантность означает уважение друг к другу. Устраивать провокации в Русской православной церкви – это хулиганизм. Парламентское мнение об этом жесте не должно поддерживать подобного рода акции. Существуют суды и системы правосудия, которые принимают решения. Каждый гражданин Российской Федерации обладает конституционными правами. Девушкам, которым был вынесен приговор, права были предоставлены, и они ими воспользовались, но, будучи хулиганками, они заслуживают наказания.

Второе Заседание: Экологическое здоровье и энергетическое сотрудничество

Статус Плана действий ХЕЛКОМ по Балтийскому морю (ПДБМ)

Г-жа Хелле Пилсгаард, Председатель ХЕЛКОМ, сделала доклад о Платформе действий ХЕЛКОМ по Балтийскому морю, сообщив, что Дания приступила к своему двухлетнему председательству в ХЕЛКОМ. Приоритетами датского председательства в ХЕЛКОМ являются: во-первых, эффективное выполнение Плана действий для Балтийского моря (ПДБМ) с акцентом на четырех секторах, таких как эвтрофикация, вредные вещества, биоразнообразие и морская деятельность; во-вторых, немного больше усилий для экологически здорового Балтийского моря с инициативами в сферах, требующих принятия дополнительных мер, например, в отношении морского мусора, подводного шума, чужеродных видов, сертификации моря, разработки регионально скоординированных оценок, комбинаций загрязняющих компонентов, работы по индикаторам; в-третьих, создание более динамичного и эффективного ХЕЛКОМ за счет оптимизации процессов, обеспечивающих взаимодействие и координацию с другими политическими мерами. Датское председательство будет работать для дальнейшего развития роли ХЕЛКОМ в регионе Балтийского моря как экологического координационного центра и обеспечит, что ХЕЛКОМ продолжает приносить конкретную практическую пользу. Оно также сделает акцент на взаимодействии в связи с Морской стратегией ЕС и Интегрированной морской политикой в качестве координационных платформ. Что касается продвижения ПДБМ ХЕЛКОМ, на совещании 2007 года в Кракове пришли к соглашению – к 2021 году достичь и поддерживать благоприятный экологический статус Балтийского моря. На министерской встрече в Москве 2010 года государства региона Балтийского моря представили ход выполнения ПДБМ, который показал, что муниципальный сектор очистки сточных вод и промышленный сектор добились успехов в сокращении ими выбросов нутриентов и опасных веществ в Балтийское море. Что касается эвтрофикации и вредных веществ, то в этом отношении до сих пор проводится большая работа. Кроме того, стоит отметить, что государства Балтийского моря добились успеха в завершении ряда мероприятий, касающихся судоходства и биоразнообразия.

Эвтрофикация является одной из серьезнейших экологических проблем. Проводится большая работа, и есть много положитель-

ных примеров сокращения поступления биогенных веществ. В марте 2012 года были приняты новые нормативы ЕС в отношении использования фосфатов и соединений фосфора в стиральных порошках – к 2013 году, а также в моющих средствах для автоматических посудомоечных машин – к 2017 году. Последняя доля биогенных веществ азота и фосфора происходит от сельского хозяйства, что требует особого внимания и активизации усилий. С 2010 года Форум ХЕЛКОМ Сельское хозяйство и окружающая среда играет активную роль в укреплении диалога между сельскохозяйственными и природоохранными органами в разработке и применении устойчивых сельскохозяйственных практик с наименьшим воздействием на окружающую среду в Балтийском море. Что касается текущей работы в области биоразнообразия, то здесь поставлено целью – достигнуть благоприятного природоохранного статуса биоразнообразия Балтийского моря, природных морских и прибрежных ландшафтов с процветающими и сбалансированными сообществами растений и животных, а также жизнеспособными популяциями видов. Более 10% морской акватории Балтийского моря находится под охраной, а это означает, что задачи, поставленные ООН, были выполнены. Полная оценка хода реализации ПДБМ, в том числе успехов на национальном уровне на пути к достижению экологических целей, будет сделана на министерской встрече ХЕЛКОМ в Копенгагене в октябре 2013 года.

Г-жа Кристина Гестрин, наблюдатель в ХЕЛКОМ от ПКБМ, отметила, что природоохранные вопросы региона Балтийского моря всегда стояли в верхних строках повестки дня ПКБМ. Рабочая группа ПКБМ по эвтрофикации представила Конференции свой отчетный доклад в 2007 году. Одной из предложенных мер было призвать правительства одобрить План действий ХЕЛКОМ для Балтийского моря. Принцип принятия решений в ХЕЛКОМ основывается на консенсусе, что может занимать весьма много времени. Выдвигалось предложение обратиться к ИМО, с тем чтобы запретить выбросы оксидов азота в Балтийское море, тем не менее решение было отложено. Вызов заключается в финансировании проектов, отвечающих целям ПДБМ. В связи с этим был создан Фонд технической помощи. Поскольку на сегодняшний день лишь Швеция и Финляндия вносят взносы в фонд, другим странам также следует участвовать в финансировании. На предстоящей в октябре 2013 года министерской встрече будет дана оценка достижениям и инициативам, предпринятым до сих пор, а также принято решение относительно возможного пересмотра Плана действий. Для достижения благоприятного экологического состояния к 2021 году, правительства настоятельно призываются соблюдать принятые ими решения. Необходимо требование четкого видения, более строгих нормативов в отношении азота и фосфоросодержащих выбросов, обеспечения адекватной готовности к разливам нефти, а также над-



Tatiana Zakharenkova, St Petersburg Legislative Assembly

лежащего планирования на случай возникновения экологической катастрофы, которое учитывает природное разнообразие.

Экологические проблемы в Балтийском море оптимальным образом могут быть разрешены при условии, что все страны разделяют одни и те же цели. Вследствие этого совместной работе по вопросам защиты окружающей среды, готовности к катастрофам и планам адаптации к изменению климата придается чрезвычайно важное значение. Страны должны совершенствовать свою деятельность по обмену информацией о наиболее и наименее успешном опыте, а также об авариях и рисках аварий. Будущее здоровье Балтийского моря зависит от того, насколько успешно осуществляется План действий ХЕЛКОМ, поэтому мы должны сосредоточиться на реализации существующих планов, а не давать новые рекомендации, и помимо этого – координировать наши усилия, а также требовать больших финансовых ресурсов. Для этого необходима политическая поддержка.

Г-н Владимир Ловцов, Начальник департамента по вопросам экономической политики Полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе, подчеркнул, что экологические проблемы и охрана окружающей среды являются актуальными вопросами повестки дня регионального сотрудничества Балтийского моря. Что касается деятельности России, связанной с участием в ХЕЛКОМ, Россия и все другие страны-участницы активно сотрудничают в организации следующей встречи на уровне министров в 2013 году, на которой от каждой страны будут представлены доклады по реализации национальных обязательств по ПДБМ. Приверженность России – работа над всеми существующими экологическими проблемами в Балтийском море, выявленными ХЕЛКОМ, такими как: совершенствование систем очистки сточных вод, сокращение выбросов различных веществ, в частности, борьба с эвтрофикацией, работа по обеспечению биоразнообразия, а также улучшение планирования и транспортных систем. На Северо-Западе России ведется обширное сотрудничество между Калининградом, Новгородом и Карелией. Различные регионы разрабатывают свои региональные программы для участия в национальной программе. Ввиду того, что существуют определенные проблемы с федеральной поддержкой, программы на региональном уровне будут осуществляться на основе финансирования, выделяемого на региональном уровне. В Санкт-Петербурге и Карелии проведены работы по развитию и модернизации муниципальных заводов в связи с очисткой воды и водоснабжением. Кроме того, ряд международных проектов будет способствовать внедрению технологий, предназначенных для сокращения различных веществ в воде. В Пскове, например, осуществляется проект в отношении канализа-

ционных систем и систем сточных вод в целях очистки воды в городе.

Устойчивый туризм в регионе Балтийского моря

Профессор, д-р Матиас Фейге, Управляющий директор Германского исследовательского экономического института туризма, отметил, что регион Балтийского моря является единственным прибрежным регионом в Европе, в котором последние несколько лет наблюдается неуклонный рост и который обладает превосходными перспективами для расширения. В отношении региона Балтийского моря был реализован проект, объединивший специалистов по развитию туризма. Прогнозы по развитию туризма во всех туристических сегментах – активный туризм, морской туризм, здравоохранение и реабилитация, оздоровительные, культурные мероприятия, городские экскурсии, сельский туризм, кемпинг и т.д. – были положительными.

Важно обеспечить развитие устойчивого туризма в регионе. ЕС пока что не оказывает предпочтения туризму региона Балтийского моря, поэтому важно поддерживать развитие туризма через Сеть туристического сектора Балтика 21. Новый период финансирования ЕС 2014+ не предусматривает ресурсов для развития туризма. Необходимо искать других партнеров, в частности, когда речь идет о высокоразвитых регионах. 80% финансирования в будущем будет направляться на исследования и инновации, энергоэффективность и возобновляемые источники энергии, а также на конкурентоспособность малых и средних предприятий. Устойчивый рост, разумный рост и интегрирующий рост помогут стартовать ключевым проектам, преследующим цели устойчивого туризма. В будущем наступит необходимость осуществлять проекты по сотрудничеству через границы и сектора. Туризм может и должен стать одним из ведущих секторов экономики региона Балтийского моря, так как он включает в себя широкий круг предприятий в области розничной торговли, транспорта, сферы услуг и т.д. Устойчивость должна являться руководящим принципом туризма в регионе Балтийского моря. Наблюдаются явные признаки того, что туризм достигает своих пределов устойчивости. Политическая поддержка должна быть сохранена; кроме того, необходимо разрабатывать стратегический подход и оказывать содействие туристам и занятым в индустрии туризма.

Сотрудничество в области окружающей среды

Г-жа Ольга Рублевская, директор Систем водоотведения ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга», рассказала о том, как предпри-



South-West Waste Water Treatment Plant

тие вносит свой вклад в защиту окружающей среды Балтийского моря. В 1992 году правительство Российской Федерации и ХЕЛКОМ подписали решение о мерах, которые необходимо предпринять для защиты окружающей среды Балтийского моря. Одним из основных приоритетов «Водоканала» является сокращение сброса неочищенных сточных вод и удаление биогенных элементов (азота и фосфора) из сточных вод, ослабляя таким образом негативное воздействие на окружающую среду Балтийского моря. В течение долгого времени в Санкт-Петербурге не было надлежащей системы очистки сточных вод, так сточные воды сбрасывались непосредственно в Балтийское море. «Водоканал» активно совершенствует биологическую обработку сточных вод, с тем чтобы соответствовать жестким требованиям, касающимся устранения фосфорных соединений. В Санкт-Петербурге есть 14 новых очистных сооружений. «Водоканал» расширил сотрудничество с университетами в целях внедрения новых методов для уменьшения сброса неочищенных сточных вод. Г-жа Рублевская отметила, что ситуация в Санкт-Петербурге значительно улучшилась благодаря повышению регионального сотрудничества.

Г-н Максим Шингаркин, член делегации Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в ПКБМ, привлек внимание участников к проблеме утилизации химического оружия в Балтийском море, которую он считает проблемой, не имеющей решения. В течение почти 70 лет химическое оружие, оставшееся после Первой мировой и Второй мировой войны, лежит на дне Балтийского моря. Власти региона делают многое для борьбы с этой серьезной экологической катастрофой. Г-н Шингаркин подчеркнул, что существует настоятельная необходимость удаления токсичных химических веществ и избавления от них надлежащим образом. Если что-либо случится с этим химическим оружием, выброс токсичных веществ может отравить флору и фауну моря, экосистему, рыбаков и их улов. Г-н Шингаркин предложил ряд конкретных мер, которые могли бы быть предприняты парламентариями ПКБМ. Прежде всего необходимо обратиться к правительствам региона с призывом удалить токсичное химическое оружие из моря и провести его утилизацию надлежащим образом. Все страны точно знают, где захоронено химическое оружие. Второе: страны региона Балтийского моря должны разработать план действий относительно мер, включая технические меры, которые необходимо принять для решения этой проблемы.

Г-н Стен Бьёрк, руководитель проекта, порт Треллеборга, проинформировал Конференцию о ходе работ по проекту Чистое судоходство в Балтийском море, который является флагманским проектом Стратегии ЕС для Балтийского моря и который завершится в сентябре 2013. Перед проектом поставлено пять целей: во-первых, снизить вызываемое судоходством загрязнение воздуха; во-вторых, сократить выброс биогенов с судов в море до нулевого уровня; в-третьих, разработать общую стратегию для дифференцированных портовых сборов; в-четвертых, организовать пилотные проекты; и наконец, установить взаимозависимость целей между всеми заинтересованными сторонами. Г-н Бьёрк подчеркнул, что совместная стратегия чистого судоходства требует интенсивных дискуссий между различными игроками местных и региональных органов власти, НПО, портов, судоходных компаний, научно-исследовательской сферы и т.д. Данный проект проводится на добровольной основе и объединяет 19 официальных партнеров, 20 ассоциированных партнеров и 14 ассоциаций поддержки. При завершении проекта будет подготовлен стратегический документ, определяющий последующие мероприятия, направленные на достижение главной цели – Балтийское море, свободное от загрязненных воды и воздуха. Он также представил некоторые существующие практические решения для переработки сточных вод с судов в портах, для электроснабжения судов с берега, которое дало бы им возможность использовать



портовые технические сооружения без использования собственных двигателей, для улучшения фильтрации топлива и т.д.

Г-жа Евдокия Бычкова, депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, руководитель Регионального центра экологической политики и культуры, подчеркнула, что биоразнообразие, чистый воздух, чистая вода и фауна должны быть сохранены для будущих поколений. Ввиду этого существует настоятельная необходимость в разработке общей экологической культуры и экологического пространства в регионе. Она предложила создать российско-скандинавский консорциум по экологии и инновациям, который будет осуществлять стратегические рекомендации ПКБМ, направленные на защиту окружающей среды.

Энергетическая эффективность и «зеленый» рост

Г-н Юрий Липатов, Первый заместитель председателя Комитета по энергетике Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, кратко изложил федеральную политику России в области энергосбережения и энергоэффективности. Спрос населения на энергоносители растет – каждый нуждается в воде, отоплении и электричестве, но не каждый ведет себя ответственно с точки зрения экономии энергии и надлежащего использования энергетических ресурсов. Переориентированная политика направлена на поощрение надлежащего использования источни-



ков энергии, использование более эффективных систем отопления и внедрение эффективных лампочек, а также на снижение потребления энергии в городах (рекламные щиты, энергосберегающие лампочки для уличного освещения в городах и т.п.). Начиная с 2010 года, органам государственной и муниципальной власти была дана установка на снижение потребления энергии на 3% каждые пять лет. Новая политика направлена на значительное сокращение потребления энергии почти во всех сферах повседневной жизни.

Г-н Ханс Браск, директор Балтийского форума развития (БФР), сосредоточился на возможностях «зеленого» роста и «зеленого» предпринимательства в регионе Балтийского моря. Он начал свое выступление с поздравления России в связи с ее вступлением во Всемирную торговую организацию и подчеркнул, что это откроет новые возможности для торговли и экономического роста, а также обеспечит улучшение инвестиционного климата. Кроме того, г-н Браск призвал Россию продолжать брать на себя ответственность за региональные структуры, потому что регион нуждается в участии и влиянии России на всех уровнях для успешного достижения общих целей в регионе. Г-н Браск подчеркнул, что регион обладает огромным потенциалом, в том числе потенциалом для повышения энергоэффективности. Нет никаких сомнений в том, что страны региона в полной мере не пользуются возможностями для обмена информацией и знаниями о самых лучших доступных технологиях. Потенциал региона по «go green» – повышению степени экологической ответственности в хозяйственной деятельности – высок, и это один из путей к повышению конкурентоспособности региона в будущем.

Г-жа Елена Белова, координатор программы и Генеральный секретарь «Леонтьевского центра», Международный центр социально-экономических исследований, представила проект «Арена», который финансируется Советом Северных стран и был запущен 17 апреля 2012 года. Цель проекта, объединяющего 50 заинтересованных сторон из России и Северных стран, – реализация принципов «зеленого» роста в Северо-Западных областях и муниципалитетах России, следуя примеру стран Северной Европы. Проект направлен на оказание помощи муниципалитетам, районам и заинтересованным организациям в целях создания устойчивой платформы для приведения в исполнение совместных решений. Реализацию проекта планируется осуществить путем проведения конференций, семинаров и учебных визитов специалистов из России в страны Северной Европы, а также – других мероприятий. Он продлится два года и будет завершен в конце 2013. Проект Арена «зеленого» роста Северных стран и России определил три приоритетные сферы (субпроекты). Первый приоритет связан с «зеленым» инструментом планирования и стратегиями (разработка соответствующих стратегий, «зеленые» бренды, дорожные карты и направления политики, имеющие целью содействие экологически устойчивому экономическому росту; экологический налог и программы материально-технического снабжения; инвестиции в устойчивую инфраструктуру; содействие устойчивому потреблению, «зеленый» образ жизни жителей и туристов). Второй приоритет ориентирован на совместные «зеленые» пути Северных стран и России (устойчивое развитие транспорта и безопасность; пропаганда здорового образа жизни; развитие экологического туризма, а также сохранение природного и культурного наследия). Третий приоритет связан с устойчивыми центрами и кластерами экологически чистых технологий (поощрение «зеленых» технологий и кластеров, которые способствуют экономическому росту; создание стимулов для инвестиций в ресурсосберегающие технологии и защиту окружающей среды).

Г-н Валерий Голубев, Заместитель председателя правления ОАО «Газпром», сфокусировал внимание на использовании сжиженного природного газа (СПГ) в качестве бункерного топлива для судов. Жесткие обязательные ограничения на выбросы с судов, курсирующих в Балтийском и в Северном морях, которые должны быть наложены после 2015 года, являются основной причиной перехода на альтернативные виды топлива. Использование СПГ – единственный способ для удовлетворения требований по снижению выбросов от судовых двигателей без установки дорогих фильтров; кроме того, это топливо является более доступным по сравнению с нефтепродуктами с низким содержанием серы. Г-н Голубев также проанализировал факторы, которые препятствуют

развитию рынка СПГ, а именно: отсутствие соответствующего законодательства и инфраструктуры. Лица, принимающие решения в регионе Балтийского моря, должны договориться об едином своде правил, касающихся технологических предпосылок и технических стандартов для портов (склады, терминалы и т.д.).

Г-н Игорь Заикин, начальник Департамента промышленной безопасности, экологии и инженерно-технических работ ОАО «Нефтяная компания «Лукойл», проинформировал Конференцию о мерах, предпринимаемых компанией по обеспечению экологической безопасности. «Лукойл» принял Политику в области промышленной безопасности, охраны труда и окружающей среды и обязался достигнуть следующих целей: во-первых, применять принцип нулевого сброса при разработке морских месторождений; во-вторых, путем внедрения энергоэффективных технологий и использования альтернативных источников энергии для обеспечения эффективного управления природными ресурсами в производстве и других сферах деятельности группы «Лукойл»; в-третьих, путем внедрения передовых технологий, оборудования и материалов и повышения степени автоматизации процесса управления по контролю и постепенному сокращению как количества, так и токсичности выбросов, сбросов загрязняющих веществ и отходов; в-четвертых, обеспечить непрерывное совершенствование с точки зрения здоровья, безопасности и окружающей среды за счет повышения надежности оборудования, безопасной и безаварийной работы оборудования, внедрения новых технологий и автоматизированных аварийных систем; и, наконец, обеспечивать, что менеджмент, персонал, аварийно-спасательные службы и другие подразделения группы «Лукойл» готовы принять участие в ликвидации последствий аварий, противопожарных действиях и чрезвычайных ситуациях, а также повысить готовность и обеспечить более современное оборудование для пожаротушения и спасательных подразделений.

Г-н Даниил Алгульян, избранный Председатель Руководящего комитета Пилотной финансовой инициативы и глава Представительства в Москве «Кредитный институт по восстановлению» (KfW), представил Пилотную финансовую инициативу (ПФИ). Банк KfW финансирует лишь те проекты, которые являются экологически и социально устойчивыми и безопасными для климата. 31 мая 2012 года, во время проведения 9-го Саммита государств Балтийского моря в Штральзунде, между Постоянным международным секретариатом СГБМ, KfW Банком и Внешэкономбанком России был подписан Меморандум о взаимопонимании. Все стороны согласились сотрудничать в финансировании проектов, инициированных малым и средним бизнесом, а также государственно-частными партнерствами в таких сферах, как

охрана окружающей среды, инновации, модернизация и энергоэффективность. С мандатом, предоставленным Федеральным министерством иностранных дел Германии, KfW Банк намерен выпустить долгосрочные кредиты для Внешэкономбанка, который, в свою очередь, будет выдавать кредиты на проекты. Планируется предоставить ПФИ также тем финансовым учреждениям из региона СГБМ, которые присоединятся к ПФИ.

Г-жа Сесилие Тенфьорд-Тофтбю, председатель Рабочей группы ПКБМ по энергетической эффективности и «зеленому» росту, представила промежуточный доклад группы. Главной целью рабочей группы является разработка политических позиций и рекомендаций в области «зеленого» роста и энергоэффективности. Рабочая группа согласилась с тем, что определение концепции «зеленой» экономики, изложенной в докладе ОЭСР по «зеленому» росту соответствует восприятию концепции группой и таким образом служит в качестве общего ориентира для ее работы. Согласно определению, «зеленый» рост «означает стимулирование экономического роста и развития, обеспечивая при этом, что природные активы продолжают предоставлять ресурсы и экологические услуги, на которых основывается наше благополучие». Наряду с инновациями, *going green* – повышение степени экологической ответственности в хозяйственной деятельности – может стать долгосрочным драйвером для экономического роста посредством, например, инвестиций в возобновляемые источники энергии и более эффективное использование энергии и материалов. Рабочая группа провела три заседания и представила шесть основных рекомендаций. Она призывает правительства стран региона Балтийского моря, СГБМ и ЕС: во-первых, поддерживать инициативу Сотрудничества стран региона Балтийского моря в области энергетики (БАСРЕК), во-вторых, повышать осведомленность о «зеленом» росте и энергоэффективности; в-третьих, содействовать и выделять финансовые ресурсы для инициатив, направленных на «зеленый» рост и повышение энергоэффективности: в-четвертых, предпринять сконцентрированные и первоочередные усилия по обеспечению энергоэффективности в строительном секторе; в-пятых, поощрять разработку принятых на национальном уровне и имеющих обязательную силу целей, и, наконец, поощрять «зеленые» государственные закупки. Г-жа Тенфьорд-Тофтбю подчеркнула, что для России важно быть вовлеченной в работу рабочей группы, и поэтому призвала российских парламентариев принять участие в деятельности рабочей группы.



Комментарии

Г-н Вилле Валве, член делегации Аландских островов, выразил точку зрения, что экологическое состояние Балтийского моря является крайне неудовлетворительным. Неприемлемо, что люди не могут употреблять в пищу рыбу или позволять своим собакам пить морскую воду. Особое беспокойство это вызывает на Аландских островах, которые расположены прямо посередине Балтийского моря. Делегация Аландских островов призывает ответственные стороны принять более жесткие, энергичные и эффективные меры в области охраны окружающей среды Балтийского моря.

Г-н Ларс Тюсклинд, член делегации Швеции, подчеркнул роль ХЕЛКОМ. Страны региона Балтийского моря должны продолжать работать сообща по вопросам окружающей среды и выполнять свои обязанности и обязательства перед ПДБМ ХЕЛКОМ.

Г-н Станислав Ячек, член делегации Польши, поблагодарил г-на Максима Шингаркина за то, что он поднял вопрос о захоронении химического оружия на дне Балтийского моря; это не только экологическая катастрофа, но и проблема безопасности, поскольку химическое оружие можно рассматривать и как своего рода латентную угрозу терроризма. Польская делегация предложила создать рабочую группу, которая занималась бы проблемой химического оружия, сброшенного в Балтийское море.

Третье заседание: Безопасное и здоровое Балтийское море

Г-н Виталий Ключев, Заместитель директора Департамента государственной политики в области морского и речного транспорта Минтранса России, сообщил о безопасности на море и защите окружающей среды в порту Усть-Луи. Около 170 млн тонн грузов было перевезено через порты Выборга, Высоцка, Приморска и Усть-Луи. В региональной системе морского транспорта различные системы связи используются для обеспечения безопасности судов, находящихся на ходу. Она оснащена современными технологиями с радиолокационными станциями для обеспечения безопасности морского транспорта в море и в портах. Все порты в этом регионе работают со стандартизированной системой. Порт Усть-Луга является самым современным и самым глубоким морским портом на Балтийском море. Оборачиваемость грузов высокая, и она, как ожидается, к 2015 году возрастет до 180 млн тонн. Портовая инфраструктура имеет хорошее сообщение с железнодорожным и автомобильным транспортом.

Еще до постройки новых портовых сооружений выполняются все необходимые процедуры с учетом технических и экологических аспектов. Кроме того, работы производятся в определенном порядке до начала выполнения дноуглубительных работ. Действия координируются с местными властями и проводятся в соответствии со строгими национальными и международными природоохранными положениями. Помимо этого, используются приемные устройства для всех видов отходов и мусора в морском порту, что осуществляется в соответствии с требованиями Конвенции МАРПОЛ. Терминал неочищенной нефти находится под постоянным контролем относительно экологического аудита для обеспечения того, что не происходит разливов нефти или утечек. В случае возникновения таковых, аварийно-спасательная компания без промедления прибывает на помощь. Устройство для сброса сточных вод и удаления отходов обеспечивает, что операции осуществляются экологически безопасно.

Г-н Йохен Шульте, содокладчик ПКБМ по Интегрированной морской политике, сообщил, что в отношении контроля за выбросами серы и оксида азота в области интегрированной морской политики появились новые разработки. Различным организациям, связанным с интегрированной морской поли-



тикой, удалось, работая сообща, подойти к вопросу комплексно. Вопрос сокращения выбросов, рассматриваемый в связи с конкурентоспособностью региона Балтийского моря, остается ключевым. Помимо этого, в вопросе морского транспорта портовой инфраструктуре уделяется особое внимание. И еще один вопрос – безопасность на море и общее морское пространственное планирование. Все эти вопросы требуют, чтобы мы объединили усилия и приняли единый подход. И потому приветствуется, что проводимый в прошлом году в Гданьске Европейский День моря объединил морские органы ПКБМ, СГБМ и ОССГБМ. Задача состоит в установлении взаимодействия между организациями, совместной деятельности в этих областях и возможностей для сотрудничества по совместным проектам, особенно в целях пересмотра Стратегии Балтийского моря. В будущем важно привлечь бизнес-сообщество в морскую отрасль. Предприятия, которые производят двигатели, строят суда и проектируют гавани и порты должны вовлекаться в процесс на более ранней стадии, чтобы они сообща смогли выработать комплексные инициативы чистого судоходства.

В следующем году планируется совместная конференция с участием различных организаций, экспертов и портовых властей, которые смогут провести плодотворные дискуссии в

обстоятельном и всестороннем порядке. Темы обсуждения следующие: что произойдет в 2015 году, когда SECA (Зона контроля за выбросами оксидов серы) установит новые ограничения для морской отрасли? Какое влияние они окажут на использование тяжелого дизельного топлива, на порты и на отрасль в целом? Каким будет мнение гражданского общества по этому поводу? В Германии ведется новая дискуссия об экологических последствиях использования СПГ. Кроме того, необходимо искать пути более глубокой вовлеченности в происходящие в рамках ИМО процессы. Важно, чтобы голоса национальных парламентов были услышаны по всем этим темам.

Г-н Рогер Янссон, содокладчик ПКБМ по Интегрированной морской политике, отметил, что для северной части региона Балтийского моря судоходство и морской транспорт особо необходимы, не в последнюю очередь – для Финляндии. 80% товаров, экспортируемых из Финляндии, экспортируются морским путем. Зимой из-за льда возникают проблемы. В целом морской транспорт предпочтительнее автомобильных перевозок как экономически, так и экологически. Сохранение конкурентоспособности перевозок по морю в наших общих интересах. Загрязнение от наземного транспорта гораздо выше, чем загрязнение, вызываемое транспортировкой по морю, – в расчете на километры груза. Необходимо объединить усилия и принять решительные меры с технической, экологической и финансовой точек зрения по содействию конкурентоспособности морского транспорта.

Цель проекта Чистое судоходство в Балтийском море – сократить выбросы с судов в порту и в море, подавать примеры наилучших практик и осуществлять как нельзя лучшее сотрудничество со всеми заинтересованными сторонами. Конференция, которая состоится 19–20 сентября 2012 года в Риге, станет важной вехой для морских разработок. Докладчики по Интегрированной морской политике стремились поддерживать активный диалог с ССГБМ. Это сфера политики, в которой развитие идет стремительными темпами.



Drafting Committee

Четвертое заседание: Здоровоохранение, социальное благополучие и экономическое развитие

Здоровоохранение и социальное благополучие

Г-жа Эва-Лииса Хаапаниemi, Консул по социальным вопросам и здравоохранению, Генеральное Консульство Финляндии в Санкт-Петербурге, представляя страну, председательствующую в Партнерстве «Северного измерения» по общественному здравоохранению и социальному благополучию (NDPHS), говорила о важности здравоохранения и социального благополучия для процветания и устойчивого экономического развития региона. После Российской Федерации, в данный момент Финляндия председательствует в Партнерстве «Северного измерения» по общественному здравоохранению и социальному благополучию на период 2012-2013 гг. Во время экономического кризиса многие страны были вынуждены отреагировать на ситуацию через сокращение государственных расходов, в том числе на здравоохранение и социальные нужды. На региональном уровне здравоохранительные и социальные вопросы часто откладываются в сторону или, при обсуждении стратегических приоритетов, рассматриваются как не первостепенно важные. Этот подход в долгосрочной перспективе может нанести большой ущерб обществу и препятствовать потенциалу роста. Такие проблемы, как старение общества, растущее бремя неинфекционных заболеваний и резистентность к противомикробным препаратам являются одними из крупнейших социальных и экономических вызовов XXI века. Подсчитано, что доля престарелых людей в Европе будет поднимать государственные расходы на 5% от ВВП в течение следующих 50 лет, ввиду увеличения числа пенсионеров и людей с хроническими неинфекционными заболеваниями. Учитывая это, весьма важно пропагандировать здоровое старение, а также эффективность и качество медицинских услуг и социальной помощи. Спрос на предоставление медицинских услуг растет быстрее, чем число врачей. Необходимо инвестировать в поиск инновационных подходов к здравоохранению, таких как телемедицина.

Растущее бремя неинфекционных заболеваний – другая актуальная проблема. Всемирный экономический форум определил эти заболевания как вторую самую серьезную угрозу мировой экономике с точки зрения потенциальных экономических потерь. Основные факторы риска развития неинфекционных заболеваний – употребление табака, вредное употребление алкоголя, низкая физическая активность и нездоровое питание – предотвратимы,

тем не менее, лишь небольшая часть расходов на здравоохранение идет на профилактику. Одновременно с этим в странах региона Балтийского моря ежегодно, по крайней мере, 66 млрд евро теряется в связи с преждевременной гибелью людей от предотвратимых причин. Новые вызовы требуют адаптации. Новые решения должны быть найдены, что требует творческого подхода, сотрудничества, политической воли и финансовых инвестиций. Важно объединять ресурсы и опыт и обмениваться идеями и знаниями в отношении эффективных решений. Парламенты могут сыграть весьма важную роль в развитии такого сотрудничества.

Г-жа Наталия Доршакова, профессор Петрозаводского государственного университета, проинформировала о сотрудничестве со странами региона Балтийского моря в борьбе с социально значимыми заболеваниями. Болезни, имеющие важное значение с социальной точки зрения: туберкулез, гепатит В и С, заболевания, передаваемые половым путем, диабет, высокое кровяное давление и т.д. Был осуществлен целый ряд проектов на различных уровнях, и многому удалось научиться в плане диагностики и профилактики. На международном уровне ведется контроль количества заболеваний, и для наблюдения за контролем над этими заболеваниями были созданы различные институты. Что касается диабета 2-го типа, за последние несколько лет он достиг масштабов эпидемии. В 2010 году в мире было зарегистрировано 220 миллионов случаев заболевания. Кроме того, глубокую озабоченность вызывает детский диабет, когда на 500 детей приходится один случай, и один случай – на 200 взрослых. Даже при наличии хороших методов лечения, у некоторых людей рано развиваются нарушения, люди слепнут или у них развиваются болезни печени и почек. Финляндия является страной с самой высокой заболеваемостью диабетом: 63 человека на 100 жителей. Швеция догоняет ее, то же самое можно сказать и о России, где Карелия – зона с очень высоким процентом болеющих диабетом.

В 2010 году было проведено несколько международных конференций, посвященных этой теме. Проект «Диабиммун» изучает две гипотезы, которые касаются генов и гигиены. Гипотеза о санитарной культуре свидетельствует о том, что качество жизни и гигиена значительно улучшились за последние годы, и люди изменили свои привычки в питании, что означает – жизнь изменилась, и это влияет на развитие диабета. Хельсинкский университет в сотрудничестве с другими университетами Эстонии, Финляндии и Германии проводит исследования, при которых осуществляется тестирование биологических субстратов в крови более 10 000 детей из Карелии и Эстонии. Основная проблема этого исследования заключается в транспортировке образцов

крови из России в научно-исследовательские центры Европы, что не представляется возможным ввиду законодательных ограничений. Был выдвинут проект апелляции, который пока еще не принят. Парламенты призываются оказать помощь в решении этой проблемы.

Г-н Раймонд Вейонис, Заместитель председателя Балтийской Ассамблеи, говорил о сотрудничестве стран Балтии в области здравоохранения. Парламентарии региона Балтийского моря хорошо осведомлены о проблемах в области здравоохранения и социального обеспечения. Важно не только диагностировать проблемы, но и лечить и вылечивать их. Жизненно важно, что идеи объединения усилий не только записаны на бумаге, но выливаются в конкретные замыслы о том, как мы сообща можем улучшить ситуацию. Что касается истории успеха сотрудничества в регионе Балтийского моря, в 2009 году Балтийская Ассамблея выступила с инициативой осуществлять сотрудничество в области здравоохранения среди стран Балтии. В целях рассмотрения возможностей было реализовано пять проектов: во-первых, создать общую систему бюджетных закупок медикаментов и медицинского оборудования; во-вторых, создать совместные специализированные медицинские центры в целях более эффективного использования профессиональных навыков, имеющихся в странах Балтии; в-третьих, координировать неотложную помощь в приграничных городах стран Балтии; в-четвертых, создать эффективно действующую систему пересадки органов внутри стран Балтии и, в-пятых, работать над решением проблем бесплодия и создать общий банк спермы в странах Балтии. Первые результаты практической деятельности уже заметны. 24 сентября 2010 года Латвия и Эстония подписали двустороннее соглашение о взаимной помощи в предоставлении услуг скорой помощи в приграничных районах. В настоящее время ведется работа по подписанию аналогичного соглашения между Латвией и Литвой. Соглашение о партнерстве между странами Балтии по общим закупкам лекарственных препаратов и медицинских устройств и приборов было подписано 2 мая 2012 года. Это соглашение предоставляет право другим государствам-членам Европейского Союза и Европейской экономической зоны присоединиться к нему. Первые совместные закупки вакцин состоятся уже в следующем году.

Вопросы рынка труда

Г-жа Мария Гринник, представитель Федерации независимых профсоюзов России в Северо-Западном федеральном округе, подчеркнула, что устойчивый экономический рост без создания

новых возможностей на рынке труда не возможен. Федерация независимых профсоюзов России в рамках социального диалога выдвинула программу антикризисных мер для Российской Федерации, в том числе ряд мер для стимулирования внутреннего роста и оказания поддержки рынку труда. В большинстве регионов Северо-Запада России наблюдается нехватка квалифицированной рабочей силы, в частности, мастеров-ремесленников и квалифицированной рабочей силы для производственных отраслей. Более того, в Санкт-Петербурге и Ленинградской области, в Калининграде и Карелии наблюдается высокий уровень безработицы среди молодежи, включая даже выпускников высших учебных заведений. Это свидетельствует о диспропорции между спросом и предложением на рынке труда. Необходимо дать гарантию того, что органы власти помогают выпускникам найти работу в соответствующей их дипломам сфере. Кое-каких успехов удалось достичь, тем не менее, все еще существует огромная диспропорция. Предприятия склонны нанимать дешевых сотрудников, а доля неквалифицированных иностранцев в последние годы колеблется между 80–85%. В последнее время органы власти Санкт-Петербурга и Ленинградской области пытались пойти на компромисс с требованиями профсоюзов. Повышения заработной платы в течение длительного времени не производилось, а труд рабочих-мигрантов оплачивается по пониженной ставке. Профсоюзы требуют от властей гарантировать мигрантам по крайней мере надлежащее жилье. Задача состоит в обеспечении того, что рабочие-мигранты адаптируются к общественной и культурной жизни и что с ними обращаются так же, как с местными работниками. Проблема заключается в том, что работодатели все чаще используют временных рабочих за пределами официальной системы труда, многие из которых приходят через посредничество агентств. Профсоюзы совместно с парламентариями прилагают усилия к тому, чтобы к работникам относились подобающим образом, независимо от того, откуда они приехали. В проект под названием «Трудясь с достоинством» вовлечены также международные организации. Задача этого проекта – повысить стандарты до такой степени, что каждый сможет иметь достойную работу.

Г-жа Карен Рой, старший советник Конфедерации работодателей Дании, сделала доклад о безработице среди молодежи. Наличие квалифицированной рабочей силы после кризиса имеет решающее значение для роста потенциала Европы в будущем. Доступ к квалифицированной рабочей силе лежит в основе конкурентных стратегий предприятий. Поэтому рабочая сила с адекватной и постоянно повышающейся квалификацией играет весьма важную роль для привлечения инвестиций и обеспечения экономического роста и рабочих мест. Одним из вызовов является глобальная гонка за самым образованным населением. Расходы на

образование и НИОКР резко увеличиваются во всем мире и особенно – в странах с развивающейся экономикой. Такие страны, как Корея, Китай и Индия сумели очень быстро приспособиться к образовательным потребностям XXI века, став конкурентоспособными в отношении заработных плат и знаний. Одно дело – инвестиции в образование, другое – обеспечение высокой отдачи от образования. Здесь важны обе составляющие: и образование, и профессиональная подготовка.

Вызов, стоящий перед Европой – демографическое старение. Важнее, чем когда-либо, извлечь весь потенциал из сравнительно небольшого населения трудоспособного возраста. Молодые люди сегодня являются более образованными, чем когда-либо, но в то же время и безработица среди молодежи является высокой. Вследствие этого необходимо облегчить переход молодых людей от школы к работе. Мы должны обеспечить более тесное взаимодействие между миром образования и миром бизнеса. Есть свидетельства того, что отлаженные системы обучения и прохождения стажировки, как кажется, связаны с низким уровнем безработицы среди молодежи. Это положительно для обоих секторов, поскольку практиканты или стажеры приносят на предприятия свои академические знания, и наоборот: практический опыт, полученный на предприятиях, переносится в учебные заведения. Чрезвычайно важно, чтобы во время учебы молодые люди приобретали опыт на рынке труда, так как компании ищут выпускников с опытом работы. Сочетание образования и трудовой занятости рождает позитивное взаимодействие между этими сферами и обеспечивает плавный переход к трудовой жизни.

Г-н Уве Полкаен, председатель Регионального отделения Шлезвиг-Гольштейн Конфедерации профсоюзов Германии, председатель Сети профсоюзов региона Балтийского моря, сообщил, что начиная с 1998 года, Сеть профсоюзов региона Балтийского моря проводила интенсивное сотрудничество с 22 различными профсоюзами для борьбы с безработицей среди молодежи, которая является одной из самых серьезных политических проблем, стоящих перед нами сегодня. Одновременно это вызов предприятиям и экономикам. 22% всех молодых людей в Европейском Союзе не имеют работы. В Испании более половины молодых людей без работы. В 2012 году в Литве – более 30%, Латвии – 28,1%, Польше – 26,2%, Швеции – 22,9%, Эстонии – 22,3%, Финляндии – 20%, Дании – 13%, Норвегии – 7%, Санкт-Петербурге – 12-16%, Германии – 7%. Германию безработица затронула менее других; там проблема, скорее, в недостатке квалифицированных работников. Политики работают над объединениями квалифицированной рабочей силы и инициативами работников. Форум сотрудничества в сфере трудовых отношений стран Балтийского моря, профсоюзы, работода-

тели и политики совместно запустили проект, который включает в себя систему двойного обучения по повышению профессиональной подготовки в качестве передового опыта для всего Балтийского моря.

Г-н Одгейр Даниэльсен, директор Секретариата Партнерства «Северного измерения» по транспорту и логистике (ПСИТЛ), рассказал о транспорте и логистике применительно к рынку труда. Хорошо функционирующие системы транспорта и логистики являются стержнем хорошо функционирующего рынка труда. Говоря об энергии, следует отметить, что более 80% извлекаемых запасов энергии в мире находится в зоне Арктики. Для извлечения и выработки столь большого количества энергии весьма необходимы умение, навыки и знания, а также транспорт и логистика. В этом смысле Северный морской путь является очень важным элементом и для региона Балтийского моря. Северная часть региона Балтийского моря богата сырьем, что предоставляет прекрасную возможность для создания новых отраслей производства с новыми рабочими местами. Транссибирская железнодорожная магистраль также имеет большое значение для транспортной инфраструктуры и соединения Европы с Азией по суше.

Задачи ПСИТЛ следующие: совершенствовать главные транспортные коммуникации между партнерами «Северного измерения», ускорять реализацию транспортной и логистической инфраструктуры, ускорять устранение, не связанных с инфраструктурой «узких мест», а также создавать эффективные структуры для контроля за осуществлением проектов и мероприятий. Для выполнения этих целей основная задача Партнерства заключается в оказании содействия финансированию проектов, сделав их «экономически обоснованными» или «заслуживающими финансирования». Фонд финансовой поддержки будет использоваться для наведения мостов по проектам с национальными и международными финансовыми институтами.

Г-н Франц Тённес, докладчик ПКБМ по вопросам Рынка труда, сделал доклад о безработице среди молодежи в регионе Балтийского моря и о мерах по борьбе с ней. ПКБМ может гордиться тем, что вопрос занятости на приграничных рынках труда в регионе Балтийского моря был поднят на более высокие строчки политической повестки дня, что произошло вследствие создания в 2007 году его Рабочей группы по вопросам рынка труда и социального обеспечения и принятия ее рекомендаций в резолюции, одобренной 18-й ПКБМ, состоявшейся в Ньюборге. Что касается безработицы среди молодежи, в отчете, написанном Докладчиком по вопросам рынка труда, представлен обзор ситуации в каждой отдельной стране. Он содержит перечни мер, которые политики

могут предпринять в целях интеграции молодежи в рынок труда. Важно пройти профессиональную подготовку, или «сэндвич курсы» – комбинированное обучение, «совмещающее учебу с работой на производстве», а также поддерживать более тесные связи между учебными заведениями и промышленностью.

В 2008 году по инициативе DGB Nord и Nordmetall 22 участника, представляющие мир политики и социальных партнеров (федерации профсоюзов, ассоциации работодателей, СГБМ и ПКБМ), совместно сформировали «Сеть сотрудничества в сфере трудовых отношений стран Балтийского моря» (BSLN), флагманский проект в рамках Стратегии ЕС для региона Балтийского моря. Трехлетний проект получил финансирование ЕС в размере € 2,7 миллиона. Его цель заключалась в поддержке устойчивого рынка труда, справедливых условий труда, сильных социальных партнеров и надлежащей социальной защиты для работников трансграничной маятниковой миграции. Дания работала во взаимодействии с датскими, шведскими и норвежскими профсоюзами в рамках исследовательского проекта под названием «Занятость и условия жизни трудовых мигрантов». Эстония предложила проект «Профессиональная подготовка в социальном диалоге для молодых членов профсоюзов». Кроме того, планировалось выпустить справочник-памятку для молодых людей на рынке труда. В Финляндии в рамках подготовки членов профсоюзов было проведено основанное на интервью исследование по теме «Социальная интеграция эстонских и русскоязычных трудовых мигрантов и их участие в занятости и членстве в профсоюзах». Германия и Польша рассчитывали сформировать центр профессиональных навыков и информации для трансграничных работников и работодателей в приграничном регионе между Германией и Польшей. Латвия организовывала форумы для проведения социального диалога в регионах, объединяя профсоюзы и работодателей, и выдвигала инициативы по содействию самостоятельной предпринимательской занятости. В Литве профсоюзы и работодатели общими усилиями решительно взялись за политику правительства в области занятости и экономического развития в период кризиса. В Швеции проводился профсоюзный проект по мобильности сотрудника в зависимости от инфраструктуры. Работа, проделанная в рамках проекта BSLN, вдохновленная духом социального партнерства, вместе с ростом экономического сотрудничества в регионе Балтийского моря и вызовами, брошенными развивающимся балтийским рынком труда, привела к основанию нового Форума сотрудничества в сфере трудовых отношений стран Балтийского моря (BSLF), который пользуется поддержкой ПКБМ и СГБМ. Он был учрежден 21 организацией на заключительной конференции BSLN в Гамбурге в ноябре 2011 года и работает в рамках СГБМ. Форум

является флагманским проектом Стратегии ЕС для региона Балтийского моря.

Торговля людьми

Г-н Йохан Линандер, содокладчик Рабочей группы ПКБМ по борьбе с торговлей людьми, отметил, что торговля людьми является рабством этого столетия, когда в погоне за выгодой одни люди беспощадно эксплуатируются другими, обычно в форме насильственной проституции или принудительного труда. В 2009 году была создана Рабочая группа по Гражданской безопасности, фокусирующая свои усилия на проблемах торговли людьми. После того, как в 2011 году в Хельсинки, Группа представила свой отчетный доклад, ПКБМ назначила двух докладчиков, чтобы проследить за результатами работы Группы и выполнением рекомендаций, касающихся торговли людьми. Данная работа началась путем написания писем министрам, отвечающим за борьбу с торговлей людьми в государствах Балтийского моря. В письме внимание обращалось на рекомендации, сделанные 19-й и 20-й



Laine Randjärv, BSPP Chair 2012–2013, Valentina Pivnenko, BSPP Chair 2011–2012, Tatiana Zakharenkova, St Petersburg Legislative Assembly

ПКБМ, и задавалось четыре вопроса. Во-первых, есть ли у вас система регистрации случаев торговли людьми, и каковы последние данные? Во-вторых, является ли действующее законодательство по борьбе с торговлей людьми эффективным? Насколько серьезные приговоры выносятся торговцам людьми? В-третьих, торговля людьми – преступная деятельность с огромной прибылью; какие меры предпринимаются для отслеживания и конфискации доходов от торговли людьми? В-четвертых, какие меры принимает ваше правительство для стабильного финансирования государственных органов, специализированных учреждений, НПО и неправительственных организаций и проектов, с тем чтобы продолжать прикладывать настойчивые и последовательные усилия по борьбе с торговлей людьми?

Десять из одиннадцати стран откликнулись и сообщили, что у них есть система регистрации случаев торговли людьми, но это не всегда происходит при содействии одной структурно-административной единицы, поэтому полное представление получить нелегко. Сравнение статистических данных разных стран оказалось затруднительным, так как они представили статистику разных лет, однако, в любом случае, можно сделать вывод, что торговля людьми является актуальной проблемой в большинстве стран ПКБМ. На вопрос о законодательстве, многие страны заявили, что они находятся в процессе оценки и пересмотра существующего законодательства. Когда организованная преступность меняет свою деятельность, законодательство также должно не отставать и пересматриваться. Торговля людьми была и остается выгодной формой преступности, а деньги – это то, что движет преступниками. Решающее здесь – суметь выяснить, докопаться до прибыли от торговли людьми. В отслеживании и конфискации прибыли одни страны преуспели лучше других, а некоторым еще многое предстоит сделать в этом отношении. Что касается финансирования, во многих странах разработаны трех- или четырехлетние планы действий в отношении торговли людьми. Часто оказывается, что деньги связаны с проектами, которые ограничены во времени, а борьба с торговлей людьми не является проектом с четко установленными сроками. Необходимо долгосрочное финансирование, так что борьба с торговлей людьми может продолжаться.

Заккрытие 21-й ПКБМ

Г-жа Валентина Пивненко, покидающий свой пост председатель ПКБМ, дала высокую оценку дебатам, состоявшимся в ходе 21-й ПКБМ. В течение двух дней 49 выступающих изложили свои взгляды на региональные партнерства, приграничное сотрудничество, Стратегию ЕС для региона Балтийского моря и ЭПСИ, энер-

гетику и охрану окружающей среды, «зеленый» рост и морскую политику, а также на здравоохранение и социальное благополучие. 207 участников Конференции имели прекрасную возможность дать оценку сотрудничеству между ПКБМ и СГБМ, а также услышать мнение бизнес-сообщества, например, компаний «Лукойл» и «Газпром». Таким образом парламентарии получили список «домашних заданий» в таких областях, как безработица среди молодежи, повышение энергоэффективности, устойчивый туризм и экономическое развитие. Конференция приветствовала представителей молодежных организаций, которые впервые в истории ПКБМ принимали активное участие в Конференции.

Далее г-жа Пивненко представила Резолюцию 21-й ПКБМ, Программу работы ПКБМ на 2012-2013 гг., а также предложение о предоставлении статуса наблюдателя в ПКБМ Региональному Совету провинции Сконе. Конференция единогласно приняла Резолюцию и Программу работы и предоставила статус наблюдателя Региональному Совету провинции Сконе.

Г-жа Валентина Пивненко объявила, что Парламент Эстонии принимает на себя председательство в ПКБМ на период 2012-2013 гг. и предоставила слово г-же Лайне Рандярв.

Только что назначенный председатель ПКБМ, г-жа Лайне Рандярв, вновь подтвердила веру в силу сотрудничества внутри региона Балтийского моря. Она выразила благодарность уходящему председателю ПКБМ, г-же Валентине Пивненко, за успешное председательство 2011–2012 гг. Г-жа Рандярв указала, что председательство Эстонии при определении приоритетов программы работы ПКБМ на период 2012–2013 гг., следовало принципу преемственности. ПКБМ должна продолжать диалог о занятости и создании новых рабочих мест в регионе. Страны региона Балтийского моря должны создать практические партнерства в различных областях, которые повысили бы глобальную конкурентоспособность и инновационную активность региона. «Северное измерение» и Стратегия ЕС для региона Балтийского моря являются уникальными инструментами, и ПКБМ должна уделять значительное внимание осуществлению реалистических и практических инициатив на основании данных инструментов политики. От лица Парламента Эстонии г-жа Лайне Рандярв закончила свое выступление, пригласив участников на 22-ю ПКБМ, которая состоится в летней столице Эстонии – городе Пярну – 25-27 августа 2013 года.



Приложения

Приложение 1

Резолюция Конференции

принятая 21-й Парламентской конференцией Балтийского моря

Участники, выборные представители государств Балтийского моря*, собрались в Санкт-Петербурге, Россия, 26-28 августа 2012,

Обсуждая сотрудничество в регионе Балтийского моря, вопросы экологии и сотрудничества в сфере энергетики, безопасность и экологическое состояние Балтийского моря, здоровье, социальное благосостояние и экономическое развитие,

- А. подчеркивая, что парламентское сотрудничество в регионе Балтийского моря вносит вклад в процессы развития демократии, повышения уровня транспарентности, вовлечения всех участников, и что сотрудничество должно приносить конкретные позитивные результаты в повседневную жизнь людей;
- В. одобряя тесное, прагматичное и продуктивное сотрудничество между Советом государств Балтийского моря (СГБМ) и ПКБМ, включая далеко идущую гармонизацию политических приоритетов и постоянный обмен на разных уровнях;
- С. высоко оценивая организацию первого молодежного парламента под названием «Молодежная сессия региона Балтийского моря» в Берлине в апреле 2012 года в рамках председательства Германии в СГБМ; призывая последующие председательства СГБМ продолжить организацию этих сессий молодежи региона Балтийского моря и гарантировать совместно с ПКБМ участие пяти делегатов молодежного парламента в ежегодных конференциях ПКБМ с целью вовлечения молодежи в парламентские дискуссии о будущем региона Балтийского моря.

призывают правительства стран региона Балтийского моря, СГБМ и ЕС, а также другие организации, гражданское общество, частный сектор, сообщества и НПО:

В отношении сотрудничества в регионе Балтийского моря,

1. продвигать взаимодействие и сотрудничество в выполнении Стратегии Российской Федерации по социально-экономиче-

скому развитию Северо-Запада России и других всеобъемлющих стратегий, которые реализуются в регионе Балтийского моря, таких как Стратегия ЕС по региону Балтийского моря и «Северное измерение»;

2. оказывать долгосрочную поддержку стратегии «Северного измерения» и ее дальнейшей диверсификации по новым рабочим направлениям с целью вовлечения всех участников региона на равноправной основе, а также с целью обеспечения доступа к проектам ЕС для всех заинтересованных сторон там, где это уместно;
3. предоставлять стабильно и на долговременной основе ресурсы для СГБМ, а также поддерживать развивающийся диалог с ПКБМ по политическим приоритетам и рабочим вопросам;
4. предоставлять надлежащим образом ресурсы для полного выполнения проекта SEBA (Партнерство для модернизации на Юго-востоке Балтийского моря), нацеленного на углубление сотрудничества в таких сферах как молодежь, партнерство государства и частного бизнеса, устойчивое развитие и туризм;
5. поощрять осознанное разделение труда между участниками региона, имеющее целью усиление сравнительных преимуществ, гармонизацию приоритетов, дополнение знаний друг друга; продвигать такие совместные инициативы как “Совместное мероприятие на море” в 2011 и в 2012 в качестве показательного примера для других предметных областей;
6. продвигать и защищать толерантность, взаимоуважение и свободу самовыражения и укреплять права человека по всему региону Балтийского моря и на сопредельных территориях;
7. продолжить усилия, направленные на постепенное устранение препятствий для передвижения людей в регионе в соответствии с итогами сотрудничества между ЕС и Россией в рамках визового диалога, а также продолжить усилия, направленные на постепенную отмену визового режима между ЕС и Россией, упростив насколько это возможно и так быстро, насколько это возможно, визовый режим для деятелей науки, студентов, исследователей, спортсменов, стажеров и молодежи;

В отношении вопросов экологии, сотрудничества в области энергетики и энергоэффективной экономики

8. ратифицировать, для тех государств, которые еще не сделали этого, конвенцию Эспо (Конвенция ЕС об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте);
9. ратифицировать, для тех государств, которые еще не сделали этого, Конвенцию по управлению балластными водами (Международная конвенция о контроле судовых балластных вод и осадков и управлении ими 2004 года);
10. полностью выполнять обязательства в соответствии с Планом действий по Балтийскому морю ХЕЛКОМ, принятым правительствами региона Балтийского моря в Кракове в 2007 и имеющим целью восстановление высокого экологического статуса региона Балтийского моря к 2021 году и постановку в дальнейшем более амбициозных задач на министерских встречах ХЕЛКОМ осенью 2013 году по сокращению выбросов фосфоритов и нитратов в Балтийское море; проводить активную работу по координации деятельности с ОСПАР в части продвижения инициатив по снижению выбросов с судов в регионах Балтийского моря и Северо-Восточной части Атлантического океана и пролива Ла-Манш;
11. в рамках оздоровления и реабилитации экосистемы Балтийского моря провести работу, направленную на ликвидацию источников загрязнения сточными водами водосборного бассейна Балтийского моря, в том числе путем модернизации систем канализации и городских очистных сооружений для сточных вод;
12. содействовать внедрению наилучших сельскохозяйственных практик и технологий по переработке отходов животноводства и птицеводства;
13. содействовать снижению поступления биогенных веществ в Балтийское море путём внедрения наилучших сельскохозяйственных практик и технологий по переработке отходов животноводства и птицеводства, а также постепенного сокращения использования полифосфатов в составе синтетических моющих средств;
14. содействовать оздоровлению и реабилитации экосистемы Балтийского моря путем улучшения системы переработки, создания новых полигонов бытовых и промышленных отходов;

- дов с последующей рекультивацией земель, а также ликвидировать хранилища устаревших пестицидов;
15. приветствовать работу в рамках трёхстороннего проекта «Год Финского залива», направленную на реализацию комплекса мер по оздоровлению морской среды Балтийского моря, а именно проведение научно-исследовательских работ и природоохранных мероприятий, способствующих улучшению состояния экосистемы Балтийского моря;
 16. предпринимать усилия по продвижению и развитию зеленого роста, энергоэффективности, возобновляемых источников энергии, а также принять обязательные и адаптированные для каждой страны в отдельности цели по энергоэффективности;
 17. вести активную работу в рамках Международной морской организации по совершенствованию ранее одобренных технических требований по энергоэффективности к новым судам и разработке глобально обязательных технических и/или эксплуатационных мер по сокращению выбросов парниковых газов с существующих судов;
 18. поддерживать BASREC (Энергетическое сотрудничество в сфере региона Балтийского моря) и выполнять обязательства на 2012-2015, озвученные на встрече министров BASREC 14-15 мая 2012 и имеющие целью создать устойчивые энергетические системы региона и интегрировать рынки энергетики и инфраструктуры;
 19. снижать зависимость от ископаемого топлива посредством использования возобновляемых источников энергии;
 20. продвигать образование и НИОКР в области зеленого роста и энергоэффективности и предпринимать шаги по распространению информации, обмену наиболее успешным опытом и повышению осведомленности относительно того, какие экологические и экономические преимущества несет в себе бережное употребление энергии и какими путями можно этого добиться;
 21. поддерживать деятельность экспертной группы СГБМ по устойчивому развитию – Балтика 21, сфокусированную на четырех стратегических направлениях: климатические изменения, устойчивое потребление и производство, инновации и образование для устойчивого развития, устойчивое развитие в городе и на селе;

22. предоставлять политические стимулы и инновационные финансовые схемы для запуска пилотных проектов и привлечения инвестиций для осуществления мер по энергоэффективности;
23. продвигать осуществление госуслуг с учетом факторов окружающей среды (GPP) на всех уровнях государственной администрации, чтобы стандарты GPP предоставляли игровую площадку для бизнеса, где малый и средний бизнес не оказывается в невыгодном положении;

В отношении Интегрированной морской политики,

24. расширять обмен информацией, совместное планирование и распространение наиболее успешного опыта между морскими властями с целью регулирования роста морского транспорта в регионе Балтийского моря;
25. развивать технологии наблюдения за морским пространством в режиме реального времени и электронной навигации с целью улучшения системы управления движением судов и повышения уровня общей подготовленности к авариям;
26. повышать конкурентоспособность экологически чистого судоходства в регионе Балтийского моря посредством соответствующих целевых стимулов;
27. продвигать исследования и инновации с целью развития знаний в сфере безопасности морского судоходства, энергоэффективности, сокращения выбросов, использования альтернативных силовых установок и возобновляемых источников энергии с целью повышения конкурентоспособности региона Балтийского моря в условиях глобальной конкуренции;
28. продолжать предпринимать действия, направленные на развитие совместного подхода по макрорегиональным превентивным мерам и подготовке к большим рискам и чрезвычайным ситуациям на море и на суше, и продвигать исследования и развивать технологии, направленные на реагирование на разливы нефти в условиях оледенения, а также в плохих погодных условиях и при плохой видимости;
29. укреплять сотрудничество с судостроительной промышленностью для дальнейшего предотвращения и минимизации рисков, связанных с несчастными случаями и посадкой судна на мель;

30. поощрять выполнение совместного трёхстороннего проекта «Год Финского залива-2014» с целью укрепления совместных действий Финляндии, Эстонии и России, направленных на проведение научно-исследовательских работ и природоохранных мероприятий, способствующих улучшению состояния экосистемы морской среды Балтийского моря;
31. поддержать создание более интегрированной сети знаний о море и морской среде (окружающая среда, рыболовство, региональное планирование, судоходство и т.д.);
32. продвигать кустарный рыбный промысел и улучшать возможности для инвестирования в экологически чистые виды морского туризма;
33. составить проект совместных целей по политике территориального морского планирования (принимая во внимания принципы ВИСОБ);
34. способствовать развитию и усилению пограничного сотрудничества в регионе Балтийского моря с целью противодействия пограничной преступности и угрозам безопасности на море;

В отношении здоровья, рынка труда и экономического развития,

35. повысить значимость ситуации со здоровьем и социальным благосостоянием в региональной повестке по сотрудничеству и поддерживать Партнерство «Северное измерение» в сфере здравоохранения и социального благосостояния с целью принятия постоянных настойчивых усилий по улучшению здоровья и социального благосостояния, принимая во внимание старение населения, неинфекционные заболевания и резистентность к антимикробным веществам;
36. принять во внимание ресурс стареющего населения, позволить им остаться на рынке труда и использовать их ресурсы в целом;
37. развивать среднесрочную и долгосрочную стратегию с комплексом мощных мер по борьбе с безработицей среди молодежи, а также обеспечить повышение уровня координации соответствующих программ; следует иметь целью предложить каждому представителю молодежи, который провел без работы в крайнем случае четыре месяца, работу, обучение, дополнительное образование или комбинацию занятости и курсов профессиональной подготовки. Трудовая деятельность не должна начинаться с более длительного периода отсутствия занятости;

38. поощрять укрепление сотрудничества между школами и бизнесом на местном уровне с целью развития инициатив по упрощению перехода молодого населения от школы к работе;
39. разрабатывать и далее меры по улучшению образования, курсов повышения квалификации, развития навыков и пожизненного обучения с целью удовлетворения спроса на квалифицированных рабочих и создавая новые возможности для занятости, и в этой связи усилить использование концепции двойного образования, реализовать инициативы по улучшению перспектив долгосрочной занятости для неквалифицированных работников и для безработной молодежи;
40. работать в направлении взаимного признания профессиональной квалификации в странах региона Балтийского моря, а также повышать качество курсов профессиональной подготовки в регионе, следуя наиболее успешному опыту, на основе результатов исследований и будущих потребностей общества;
41. устранить, насколько это возможно, препятствия для мобильности рабочих и предприятий посредством активной поддержки сотрудничества между пограничными регионами и между существующими приграничными информационными центрами;
42. поддерживать и поощрять Форум сотрудничества в сфере трудовых отношений стран Балтийского моря (BSLF) как платформу для обмена опытом и общения между ключевыми игроками рынка труда региона Балтийского моря, включая оказание помощи BSLF при продвижении социального диалога, трехсторонних структур и сотрудничества как основных составляющих устойчивого экономического роста и социального развития;
43. продвигать сотрудничество по модернизации и инновации с акцентом на кластерный рост и, в долгосрочной перспективе, по установлению регионального партнерства, в частности, в области экологии и устойчивого развития;
44. налаживать сеть государственно-частного партнерства (ГЧП) с целью моделирования «Балтийского пространства ГЧП» как устойчивой площадки роста с учреждением регионального фонда прямых инвестиций и активным привлечением образовательной сферы;
45. поддерживать развитие устойчивого туризма на суше и на море, включая повышение мобильности и доступности такими

средствами, как моторизованный частный транспорт, а также посредством жесткого регулирования использования заповедных зон;

46. развивать концепции, в соответствии с которой стареющему населению предлагались бы комфортные рабочие условия, а также доступ к обучению на протяжении всей жизни;
47. развивать концепции, направленные на повышение доступа слабо защищенных групп населения на рынок труда;
48. оказывать содействие городским властям в реализации стратегий по борьбе с социальными и демографическими изменениями;
49. разрабатывать критерии качества, которые стали бы показателями политики обеспечения постоянной занятости;
50. продвигать усилия по дальнейшему расширению знаний о природе и масштабе новых форм торговли людьми, таких как торговля людьми с целью попрошайничества, осуществление криминальной деятельности, такой как воровство и мошенничество, торговля с целью хищения персональных данных; развивать законодательные и оперативные средства выявления этих форм и противодействия торговле людьми;

Более того, на Конференции принято решение

51. принять Рабочую программу ПКБМ на 2012-2013 гг.;
52. предоставить статус наблюдателя **Региональному Совету провинции Сконе**;
53. с благодарностью принять предложение Парламента Эстонии провести 22ю Парламентскую конференцию Балтийского моря в Пярну 25-27 августа 2013 года.

* Парламенты Вольного ганзейского города Бремена, Дании, Эстонии, Финляндии, Федеративной Республики Германии, Вольного ганзейского города Гамбурга, Калининградской области, Республики Карелия, Латвии, Ленинградской области, Литвы, Мекленбурга-Ворпомерна, Норвегии, Польши, Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, города Санкт-Петербурга, Шлезвиг-Гольштейна, Швеции, Аландских островов, Балтийской Ассамблеи, Европейского Парламента, Северного Совета.





Приложение 2

Программа

21-й Парламентской конференции Балтийского моря

*Санкт-Петербург, 26-28 августа 2012 года
Мариинский дворец, Большой зал*

«Энергетика, экология и социальное благополучие: Сотрудничество для устойчивого развития региона Балтийского моря»

Conference Venue: Mariinsky Palace, Grand Hall

25 August, Saturday

Arrival of Conference participants to Saint Petersburg
Accommodation in hotels

26 August, Sunday

10.00–17.00 Visit to the Oil Filling terminal "Lukoil" in Vysotsk, organized by "Lukoil Oil Company"

Starting 11 a.m. accreditation at Ambassador Hotel and
Petro Palace Hotel

12.00 p.m. **BSPC Standing Committee Meeting**
(Mariinsky Palace, 1st floor, White Hall)

15.00 p.m. Departure from hotels

Choice of two excursions:

1. Visit to South-West Wastewater Treatment Plant;
2. Visit to the new passenger port terminal Marine Façade

19.00 p.m. Reception hosted by Ms **Valentina Pivnenko**, Chair of the
BSPC, Head of the BSPC Delegation of the Federal Assem-

bly of the Russian Federation Venue: Russian Kitch restaurant (25 Universitetskaya emb.)

27 August, Monday

Start 7.45 a.m. Accreditation at Mariinsky Palace

8.00 a.m. 1st Meeting of BSPC Standing Committee as Drafting Committee
(*Mariinsky Palace, 1st floor, White Hall*)

9.00 a.m. **OPENING OF CONFERENCE**
(*Mariinsky Palace, 1st floor, Grand Hall*)

Songs by St Petersburg Children's Choir

Chair: Ms **Valentina Pivnenko**, Chair of the BSPC, Head of the BSPC Delegation of the Federal Assembly of the Russian Federation

Co-Chair: Mr **Vadim Tiulpanov**, Head of the BSPC Delegation of the Council of Federation of the Federal Assembly of the Russian Federation

- Welcome by Mr **Ivan Melnikov**, First Vice-Speaker of the State Duma of the Federal Assembly of the Russian Federation
- Welcome by Mr **Vyacheslav Makarov**, Speaker of Saint Petersburg Legislative Assembly;
- Welcome by Mr **Vadim Tiulpanov**, Head of the BSPC Delegation of the Council of Federation of the Federal Assembly of the Russian Federation
- Welcome on behalf of Mr **Sergey Lavrov**, Minister of the Foreign Affairs of Russia
- Welcome by Ms **Valentina Pivnenko**, MP, Chair of the BSPC.

9.50 a.m. **FIRST SESSION**

Chair: Ms **Valentina Pivnenko**, Chair of the BSPC, Head of the BSPC Delegation of the Federal Assembly of the Russian Federation

Co-Chair: Mr **Vadim Tiulpanov**, Head of the BSPC Delegation of the Council of Federation of the Federal Assembly of the Russian Federation

Regional Partnership and Cross-Border Cooperation in the Baltic Sea Region

- Report from the BSPC: Ms **Valentina Pivnenko**, Chair of the BSPC, Head of the BSPC Delegation of the Federal Assembly of the Russian Federation
- Priorities of the Russian Presidency in CBSS, Mr **Sergey Petrovich**, Deputy Director of the 2nd European Department, Ministry of Foreign Affairs, Chairman of the Committee of Senior Officials of the Council of Baltic Sea States, Russia
- Report from the CBSS German Presidency: Mr **Gerhard Almer**, Ambassador for the German Presidency of the CBSS 2011/2012, Ministry of Foreign Affairs, Germany
- Mr **Anatoly Zabrodin**, Head of the Border Guard Department of FSB of Russia in the city of St. Petersburg and Leningrad region.
- The role of transport infrastructure in Northwest Russia in the development of trade and economic relations: Mr **Pavel Burtsev**, Deputy Head of Oktyabrskaya Railway
- Address by Ms **Ugnė Kripavičiūtė**, Representative of the 4th Baltic Sea Youth Session, Berlin April 2012.

The Northern Dimension and the EU Strategy for the Baltic Sea Region

- The EU Strategy for the Baltic Sea Region: Mr **Jacek Protasiewicz**, Vice-President of the European Parliament;
- North-West Russia 2020 Strategy: Mr **Stanislav Lazovsky**, Association North-West Russia, Saint-Petersburg
- Northern Dimension Environmental Partnership: Mr **Jaakko Henttonen**, NDEP Manager, EBRD;
- Nordic Council of Ministers & North-West Russia - Cooperation Activities: Mr **Mika Boedeker**, Director, Nordic Council of Ministers Office in St Petersburg;
- Ms **Darya Akhutina**, Acting Chairperson of the NGO Forum of the Baltic Sea.

12.00 a.m. Coffee break

12.15 a.m. Debate

13.00 a.m. **SECOND SESSION**

Chair: Mr **Franz Thönnes**, Parliament of the Federal Republic of Germany

Co-Chair: Ms **Susanna Huovinen**, Parliament of Finland

Environmental Health and Energy Cooperation

Status of the HELCOM Baltic Sea Action Plan

- HELCOM BSAP: Ms **Helle Pilsgaard**, Denmark, Chair of HELCOM;
- Status report from the BSPC HELCOM Observer: Ms **Christina Gestrin**, MP, Finland;
- Mr **Vladimir Lovtsov**, Head of Economic Policy of the Plenipotentiary Representative of the President of the Russian Federation in the North-West Federal District.

Sustainable Tourism in the BSR

- Sustainable Tourism: Prof. Dr. **Mathias Feige**, Managing Director, Deutsche Wirtschaftswissenschaftliche Institut für Fremdenverkehr.

14.00 a.m. Lunch at the Mariinsky Palace

15.00 a.m. **Environmental Cooperation**

- Ms **Olga Rublevskaya**, State Unitary Enterprise "Saint-Petersburg Vodokanal";
- Disposal of chemical weapons in the Baltic Sea - a problem without a solution: Mr **Maxim Shingarkin**, Deputy of the State Duma, member of the Delegation to BSPC;
- The Cleanship Project: Mr **Sten Björk**, Project Manager, Port of Trelleborg, Sweden;
- Ms **Evdokia Bychkova**, Deputy of the State Duma, Head of the Regional Center on Environmental Policy and Culture.

Energy Efficiency and Green Growth

- Russia's state policy in the field energy conservation and energy efficiency: Mr **Yury Lipatov**, First deputy Chairman, Committee on Energy, State Duma, Russia;

- Green Growth and Business Opportunities in the Baltic Sea Region: Mr **Hans Brask**, Director, Baltic Development Forum;
- Nordic-Russian Green Growth Arena , A Project funded by the Nordic Council of Ministers: Ms **Elena Belova**, Russian programme coordinator and Secretary General of “Leontief Centre”, International Centre for Social and Economic Research, St Petersburg;
- The New Marine Fuels: Mr **Valery Golubev**, Vice-Chairman, GAZPROM Management Board;
- Mr **Igor Zaikin**, Head of industrial safety, environmental and engineering work Oil Company “LUKOIL”;
- Pilot Finance Initiative: Projects in Public-Private Partnership - Energy efficiency, innovation and modernization in the field of small and medium-sized businesses: Mr **Daniil Algulyan**, Elected Chairman of the Steering Committee of PFI CBSS, Director, Head of the KfW Banking Group and KfW-IPEKS Bank GmbH in the Russian Federation;
- Mid-way report from the BSPC Working Group on Green Growth and Energy Efficiency: Ms **Cecilie Tenfjord-Toftby**, Chairman of the Working Group.

Debate

- 17.00 p.m. 2nd Meeting of BSPC Standing Committee as Drafting Committee
(*Mariinsky Palace, 1st floor, White Hall*)
- 19.30 p.m. Reception hosted by Mr **Vyacheslav Makarov**, Speaker of Saint Petersburg Legislative Assembly.
Venue: Hotel Ambassador, 9th floor.

Tuesday 28th August

- 8.00 a.m. 3rd Meeting of BSPC Standing Committee as Drafting Committee
(*Mariinsky Palace, 1st floor, White Hall*)

9.00 a.m.

THIRD SESSION

Chair: Mr **Ryszard Gorecki**, Senate of the Parliament of Poland

Co-Chair: Mr **Mikael Holmberg**, Åland Islands

A Safe and Healthy Baltic Sea

- Marine safety and environmental protection at the port of Ust-Luga Mr **Vitaly Klyuev**, Deputy Director of State Policy for Maritime and River Transport, Ministry of Transport, Russia
- Status Report from the BSPC Rapporteurs on Integrated Maritime Policy: **Jochen Schulte** and **Roger Jansson**

Debate

FOURTH SESSION, first part**Health, Social Welfare and Economic Development****Health and Social Well-Being**

- The importance of Health and Social Well-Being for the Prosperity and Sustainable Economic Development of the Region: Ms **Eeva-Liisa Haapaniemi**, Consul, Social Affairs and Health, Consulate General of Finland, St Petersburg, representing the Chair country of NDPHS;
- Cooperation with the countries of the Baltic region in the fight against socially significant diseases: Ms **Natalia Dorshakova**, Professor, Petrozavodsk State University, Karelia;
- Ms **Irina Sokolova**, Deputy Chair of the Committee on Family, Women and Children, State Duma, Russia
- Health Care Cooperation in the Baltic Sea Region: Mr **Raimonds Vejonis**, Vice President of the Baltic Assembly.

10.30 a.m.

FOURTH SESSION, second part

Chair: Ms **Tatiana Zakharenkova**, Parliament of the City of Saint-Petersburg;

Co-Chair: Mr **Torfinn Opheim**, Parliament of Norway, Nordic Council

Labour Market Issues

- Ms **Mariya Grinnik**, representative of the Federation of Independent Trade Unions of Russia in the North-West Federal District
- Youth Unemployment: Ms **Karen Roiy**, Senior Adviser, Confederation of Danish Employers, Brussels Office
- Mr **Uwe Polkaehn**, Chairman of the regional section Schleswig-Holstein of the Confederation of German trade unions, Chairman of BASTUN (Baltic Sea Region Trade Union Network);
- Infrastructure and Logistics: Mr **Oddgeir Danielsen**, Director, Secretariat of the Northern Dimension Partnership on Transport and Logistics
- Status report from the BSPC Rapporteur on Labor Market Issues: **Franz Thönnies**, Germany

Trafficking in Human Beings

- Status report from the BSPC Rapporteurs on Trafficking in Human Beings: **Johan Linander**, Sweden

Debate

12.00 a.m. **CLOSING OF THE 21ST BSPC**

Chair: Ms **Valentina Pivnenko**, Chair of the BSPC, Head of the BSPC Delegation of the Federal Assembly of the Russian Federation

Vice Chair: Ms **Laine Randjärv**, Vice Chair of the BSPC

- Administrative matters
- Adoption of The Conference Resolution
- Address by the incoming Chairman of the BSPC 2012-2013, Ms **Laine Randjärv**, Vice Speaker of the Riigikogu, the Estonian Parliament
- Presentation of Next Year's Host Country - **Estonia**

13.00 p.m. **Lunch at Mariinsky Palace**

15.00 p.m. *Boat excursion over rivers and canals of Saint Petersburg*



Baltic Sea Parliamentary Conference Secretariat
www.bspc.net

c/o Nordic Council
Ved Stranden 18
DK-1061 Copenhagen K.
Phone (+45) 33 96 04 00
www.norden.org.

US2013:401